

تشريعات الامتثال الدولي وقانون "FATCA" والسرية المصرفية

إن تداخل الإقتصادات العالمية، تحت تأثير العولمة وافتتاح الأسواق المالية وتشعبها، أدى إلى إعادة هيكلة النظام المالي العالمي، وتغيير القواعد التي ترعى العلاقات الدولية، خصوصاً المالية والمصرفية بسب زيادة التحويلات المالية العابرة للدول، أدى إلى زيادة المخاطر الناتجة عن الجرائم المالية كالتهرب من الضرائب، وتبسيط الأموال وتمويل الإرهاب، وبرزت الحاجة إلى خلق معايير جديدة وأيات للتعاون الدولي لكافحتها، وإيجاد إطار أكثر فعالية للتعاون بين كافة الجهات، وتمثل ذلك في ظهور تشريعات الامتثال والمعايير الدولية لتبادل المعلومات بين الدول، وتضييق الخناق على السرية المصرفية، لمنعها من أن تكون عقبة أو غطاء أمام شفافية المعلومات، وممارسة ضغوط على الدول وأنظمتها المالية الغير متعاونة لاجبارها على الامتثال.



الاستاذ علي بدران
مدير وخبير مصري - عضو نقابة
خبراء المحاسبة المحاذيين في لبنان

ضمن هذا السياق جاء قانون الامتثال الضريبي "FATCA" الصادر في آذار (مارس) ٢٠١٠ عن وزارة الخزانة الأمريكية، لتلزم كافة دول ومصارف العالم بتطبيقه تحت طائلة العقوبات الأمريكية. وقد أصبح سارياً اعتباراً من بداية تموز (يوليو) ٢٠١٤، ويسقط بشكل كامل بحلول آذار (مارس) ٢٠١٥ بعد منح إعفاءً مرحلياً لما بعد مهلة الأول من تموز (يوليو) ٢٠١٤، ولكن هذا الإعفاء يقتصر على المصارف التي تظهر حسن النية في الامتثال لبعض القواعد من القانون.

يُلزم قانون FATCA المصارف والمؤسسات المالية وصناديق الاستثمار في دول العالم، بالتبليغ مباشرة عن المكلفين بالضرائب من المواطنين الأميركيين وغيرهم من الأشخاص، الذين لديهم مؤشرات (Indicia) أو ارتباطات بالإقتصاد الأميركي، وأعلام السلطات الضريبية IRS بحسابات الخاضعين للقانون التي تزيد عن ٥٠ ألف دولار الأميركي، وعن حسابات الشركات وأي شركة لديها شريك الأميركي، أو تطبق عليه معايير القانون في المائة أو أكثر من الأسهم والتي تزيد عن ٢٥٠ ألف دولار ويحمل أميركي، كما يفرض القانون لائحة عقوبات على أي مصراف أو مؤسسة مالية في حال عدم الالتزام بنود القانون، تحصل إلى إقفال الحسابات لدى المصارف الأميركيه المراسلة "Correspondent Banks" في الولايات المتحدة الأمريكية.

إن الضغوط الدولية للأمتنال على دول العالم، وضمنها لبنان لن توقف وقانون الامتثال الضريبي "FATCA" هو أحد التشريعات والقوانين الاستثنائية العابرة للدول، وبنهاية مبدأ إقليمية القوانين. وفي الوقت الذي بدأت فيه المصادر العربية وغيرها تطبق قانون FATCA، أغلقت المصادر الأمريكية المراسلة حسابات مصرفيّة عدّة، ورفضت إجراء نسبة كبيرة من العمليات المالية مع بعض المصادر لأسباب عديدة، منها الجمّ أو لتوفير نفقات التحقق من الامتثال Compliance لقوانين

الالتزام المصارف اللبنانيّة بالتشريعات الدوليّة
"FATCA" وبقانون

للتزم المصارف اللبنانية بجميع المعايير والأنظمة الدولية، وهي السبقة في دول العالم باحترامها وتطبيقها بشفافية، للحفاظ على موقع القطاع المصرفي المتقدم في ظل التحديات التي تواجهه المنطقة العربية، وفي ظل الضغوط التي يعيشها لبنان اقتصادياً وسياسياً وأمنياً، إن الإدارة المحافظة والسليمة للقطاع عززت مكانته وصلابته، وقد أثبتت عن مقدرة كبيرة من خلال إدارة أصول تزيد عن ١٧٠ مليار دولار أمريكي، ونمو الودائع بنسبة ٦% في المئة خلال العام الحالي، فضلاً عن فائض السيولة الذي يتجاوز ١٦ مليار دولار أمريكي مما يسمح للمصارف بتسليف القطاع الخاص، واستطاعت خلال فترة وجبرة الإنزام بتطبيق المعايير الدولية، وتقاكحوا وقواعد الحكومة الرشيدة، وتطبيق ومتانة التطبيق لمعايير ليما-٢ وبازل-٢، بحيث أن رسملة المصارف تتخطى الحد الأدنى المطلوب بموجب بازل.

تولي المصارف اللبنانية اهتماماً باختصار التواصل وتطوير العلاقات مع المصارف المراسلة، وهذا من مقومات الجهاز المصرفي اللبناني المتدرج في الأسواق الدولية. المصارف المراسلة بدورها تتعرض من السلطات الرقابية في دولها إلى ضغوطات، وينعكس ذلك على تعاملها مع المصارف في لبنان والعالم، هناك متطلبات إضافية من المصارف المراسلة، منها شدّ دماً في مجال الرقابة، وفي طلب تقديم المستندات والتسهيلات التتحقق عن طبيعة عمليات العملاء، وعدم إستعمال الحسابات الفردية لهدف تجاري، مما يتطلب التواصل وتطوير العلاقة مع المصارف المراسلة، وتقديم هواجسها ومخاوفها، والبحث عن سائر مكونات القرارات مستوى المخاطر، نظر لأن أهميتها مع الأخذ دائمًا بعين الاعتبار مستجدات قواعد عمل الصناعة المصرية في العالم.

نون FATCA وتبادل المعلومات الضريبية

هدف قانون الامتثال الضريبي الأميركي إلى التعرف على العميل المكافحة us persons personas بدفع الضرائب لمصلحة الخزانة الأمريكية . تحديد مدى انتزام المكافحة بدفع الضرائب ، بعض النظر عن مكان إقامته ، وهو يلزم جميع الأشخاص حاملين الجنسية الأمريكية والعاملين خارج الولايات المتحدة بدفع ضريبة الدخل ، ويلزم أيضاً جميع المصادر والمؤسسات المالية في العالم والتي لديها حسابات لدى المصادر المراسلة في الولايات المتحدة الأمريكية . الإبلاغ عن حسابات العملاء الأميركيين لديها ، ليصار بمحاسبتهم بالضرائب المفروضة عليهما .

لذا مع العلم أن النظام الصوري اللبناني لا يبعث عن مداخليل اللبنانيين في الخارج ليحضرها للضررية في لبنان، وإن أي آلية لتبادل للمعلومات الضريبية ليس له مردود ضريبي لأن قانون ضريبة الدخل اللبناني يأخذ بمبدأً اقليمية الضريبة على أرباح المهن الصناعية والتجارية وغير التجاروية، حيث تتحصل المادة ٢ من قانون ضريبة الدخل الصادر بالمرسوم الإشتراكي رقم ١٤٤ تاريخ ٦/١٢/١٩٥٩^٣ تفرض بإسم الأشخاص المقيمين والمعنويين المقيمين في الأراضي اللبنانية أو في الخارج على مجموع الأرباح التي يحققوها في لبنان^٤ وإن الشرط الأساسي لاعتبار تحقق الارباح، هو حصولها من جراء النشاط في لبنان، دون اعتبار جنسية المكلف أو إقامة على الأراضي اللبنانية، كما إنه لا يخضع للضررية المترتبة على إقامته في لبنان عن الأرباح المحققة خارجاً.

لما ينطوي على مخاطر مالية كبيرة، مما يتطلب اتخاذ إجراءات مراقبة وتحقيق معايير محددة، وذلك في إطار التزام البنوك بالمعايير الدولية للإفصاح.

المصارف اللبنانية ملتزمة بالإلتثال لقانون FATCA وفقاً للشروط التي ينص عليها القانون، وكان لها الدور الريادي في تطبيق هذا القانون للحفاظ على مكانة القطاع المصرفي الرائد في المنطقة، وأثبتت عن مтанته وقوتها



٢٠١٧، مما يشكل عملياً القضاء على السرية المصرفية لمنع التهرب الضريبي، كما تعهدت دول أخرى مثل سويسرا والإمارات العربية المتحدة بموافقة على البدء بتبادل المعلومات الضريبية اعتباراً من العام ماية في حال عدم الالتزام بنود القانون، تصل إلى إيقاف الحسابات لدى المصارف الأميركيّة المراسلة "Correspondent Banks" في الولايات المتحدة الأميركيّة.

وقد سبق إعتماد المنتدى أيضاً في خلال شهر تشرين الأول (أكتوبر)، أقرار مجلس وزراء المال والإقتصاد في الاتحاد الأوروبي "التبادل التلقائي" للمعلومات بين الإدارات الضريبية في دول الاتحاد، وهنالك اتجاه للتشدد أكثر حول موضوع تبادل المعلومات الضريبية خارج دول الاتحاد الأوروبي، من خلال توقيع اتفاقيات بهذا الخصوص.

الاستثنائية العابرة للدول، وتنقضى مبدأ أقلية المواتين. وفي الوقت الذي بدأت فيه المصارف العربية وغيرها بتطبيق قانون FATCA. أغلقت المصارف الأمريكية المراسلة حسابات مصرفيّة عدّة، ورفضت إجراء نسبة كبيرة من العمليات المالية مع بعض المصارف لأسباب عديدة، منها الحجم أو لتوسيع نفقات التحقق من الامتثال Compliance لقوانين

على نماذج KYC "اعرف عميلك" لتناسب متطلبات القانون الجديد، ومتابعة الحسابات القائمة ومراقبتها، وأنظمة وبرامج المعلوماتية، والجهود المرتبطة بتحديث السياسات والإجراءات الخاصة بالتدريب اللازم للموظفين، بغية وضوح سياسة المصرف فيما خص بالإلتزام بقانون FATCA لجميع العاملين، والشدد أن تكون الرقابة بمستوى جيد، وعدم وجود ضعف في الضوابط، إضافة لتكاليف إنشاء وحدة خاصة بالامتثال لمتابعة قانون FATCA. يعمل فيها موظفون أكفاء للتأكد من فعالية الإجراءات المتخذة على صعيد التعليمات الخاصة بالقانون.

إن ما يشهده العالم من تغيرات وازمات مالية، لا يمكن للقطاع المصري والمالي تجاهلها، سيماما العقوبات الاقتصادية المفروضة على بعض الدول، والتي تتطلب الحذر والجدية التامة في تطبيقها، إضافة لإرتفاع عمليات تبييض الأموال وتمويل الإرهاب التي اخذت أشكالاً متطرفة مستنيدة من التقنيات الحديثة في وسائل الدفع والخدمات المصرفية.

بالرغم من الأوضاع الغير مستقرة في المنطقة، أثبت القطاع المصرفي أنه قادر على الحفاظ على وضع مالي متين، وقدرة على استيعاب الضغوط التي يواجهها والتحوط لاحتواء الأزمات الغير متوقعة، وذلك بفضل الالتزام المصارف اللبناني تطبق تشيريات العمل المصري والمالي الدولي ومبادئ الحيطة وإدارة المخاطر، وبدل جهداً متواصلاً لكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب، والتقييد الكامل على الصعيد الدولي بآليات التوجيهية الصادرة عن لجنة بازل حول إدارة مخاطر تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ضمن الإدارة الشاملة للمخاطر، والشدد في مراقبة حركة الأموال لديها.

إن الالتزام بقانون FATCA تأكيد أن المصارف اللبنانية تتعاون مع المؤسسات المالية، وتطبق التشيريات والمعاييرصرافية الدولية، وتحترم القوانين في دول المصارف المراسلة في الولايات المتحدة. العالم لم يعد يقبل بوجود "الجنيات أو الحميات الضريبية"، او بلدان الخارجية عن قواعد العولمة وبدأت التسوبي في الفرض والمناسبة العادلة. يوجد تشدد في التعامل مع المصارف، والعقوبات الدولية مستمرة وستزداد في المرحلة المقبلة للتربض الضريبي على الأموال الغير شرعية، وهذا السبب دعامة مهمة للقطاع والسلطات الأمريكية تصنف التهرب الضريبي ضمن أهداف الحرب على الأموال الغير شرعية، وهذا السبب دعامة مهمة للقطاع الدولي. جميع المصارف والمؤسسات المالية جدية بتطبيق قانون FATCA بكل دقة والالتزام، وتلتزم أي ضرر أو مخاطر قد يلحق بعملائها الخارجيين، والسلطات الرقابية تحرص على تطبيق هذا القانون، كون لبنان جزء من المنظومة المالية العالمية والمجتمع الدولي، ومصرف لبنان يلتزم بتطبيق العايسير الدولي بما فيها قانون FATCA. وذلك بحكم التعاون الدولي في جميع المجالات وتجنب أي عقوبات مالية.

الضربي ضمن شبهة الجريمة المالية في قانون مكافحة تبييض الأموال، قد يشكل مخرجاً متوازناً بين السرية المصرفية ومتطلبات الإفصاح التي يفرضها قانون FATCA، على غرار القانون رقم ٢١٨ المعنى بمكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب، حيث كرس مبدأ رفع السرية المصرفية وفق آلية تسمح للمصارف بذلك.

أهمية الالتزام الكامل بقانون FATCA

بالرغم من أن قانون الامتثال الضريبي يعتبر اختراقاً سلبياً للعديد من قوانين الدول، إلا أنه أمر واقع ولا خيار للمصارف أو الدول سوى التعامل معه. وعلى ملاعة تأثيراته المالية والمصرفية والاقتصادية، وضرورة التعاون مع إدارة الواردات الداخلية IRS في هذا الصدد، فيما خصّ الحسabات المصرفية المتعلقة بالعملاء الأميركيين، أو الذين ينطبق عليهم معابرته us accounts us accounts لتنزم المصارف اللبنانية تطبيقه، تحت طائلة إخضاع المصارف المخالفة للعقوبات، إضافة لقدرة المصرف الأميركي المراسل على وقف التعامل وإيقاف حسابات المصارف لديها التي قد تختلف، وأيضاً عدم تسهيل معاملاتها المصرفية مع المؤسسات الأجنبية، يضاف إلى ذلك الضغوط للتأثير على درجة التقييم الإنتماني للمصارف بإعتبارها غير متعاونة.

لا يمكن تجاهل سيطرة السلطات المالية الأميركيه على القطاع المصرفي في العالم، خاصة أن معظم التبادل التجاري ما بين دول العالم يتم بالعملة الأميركيه، وأن حسابات المصارف لدى المصارف المراسلة هي بالدولار الأميركي ايضاً، ومن الصعب عدم الالتزام الكامل بالقانون خفاظاً على صالح المصارف في علاقتها مع النظام المصرفي الأميركي، الذي يشكل مركزاً إقليمياً للتحويلات التي تجريها المصارف اللبنانية في الأسواق الدولية.

إن ما يزيد عن ١٢٢ مؤسسة مصرفيه ومالية وتأمينية لبنانية بدأت منذ منتصف تصور (بيوك ٢٠١٤) تطبيق موجبات قانون FATCA، رغم فترة السماح المنوحة للمتباوين، مما يشكل ذلك دعامة مهمة للقطاع المصرفي اللبناني في سياق إنزاله منظومة القوانين وتشريعات الامتثال الدولي. جميع المصارف والمؤسسات المالية جدية بتطبيق قانون FATCA بكل دقة والالتزام، وتلتزم أي ضرر أو مخاطر قد يلحق بعملائها الخارجيين، والسلطات الرقابية تحرص على تطبيق هذا القانون، كون لبنان جزء من المنظومة المالية العالمية والمجتمع الدولي، ومصرف لبنان يلتزم بتطبيق العايسير الدولي بما فيها قانون FATCA. وذلك بحكم التعاون الدولي في جميع المجالات وتجنب أي عقوبات مالية.

تحديات تطبيق قانون FATCA

يطرح قانون الامتثال الضريبي الأميركي تحديات عديدة لجهة الالتزام الكامل بالتطبيق، واحترام الالتزامات التي تفرضها القوانين الضريبية في لبنان، والإذواج الضريبي الذي يواجه القطاع المصرفي في ظل الموجة المالية ومتطلبات الامتثال كذلك ينطوي قانون FATCA على تكاليف تشغيلية مالية كبيرة، وكفالة إستثنائية تاجمة عن إجراء التعديلات الازمة



إذا النظام الضريبي في لبنان لا يخضع المواطنين الذين يعملون خارجاً للضريبة اللبنانيه عند تحويل مداخيلهم إلى لبنان، لأنهم يخضعون في الأساس للضرائب في بلدان عملهم، خصوصاً أن تحويلات العاملين خارج لبنان أو المغتربين من المصادر المهمة جداً، ويمزّكثيراً تحويل الاقتصاد الوطني.

مستقبل السرية المصرفية في ظل التشريعات الدولية الجديدة
إن تشيريات قانون السرية المصرفية في لبنان هي واحدة من الأهم تشدداً في العالم، فهي المنصر الأبرز والركزة الأساسية في النظام المصري في اللبناني، وقد ساهمت في نمو القطاع المصرفي في طوال السنوات الماضية محلياً وإقليمياً وفي دعم الاقتصاد الوطني. إنتمى لبنان السرية المصرفية بموجب القانون الصادر بتاريخ ٤ آيلول (سبتمبر) ١٩٥٦، ووفق المادة ٨ التي تنص "إن مدري ومستخدمي المصارف ملزمون بكتمان السر المصري في كتماناً مطلقاً صلحة زبائن المصرف". وكذلك كرس المادة ٥٧٩ من قانون العقوبات مسؤولية جنائية باشارة السر المصري.

إن مستقبل السرية المصرفية أصبح صعباً في ظل الاتجاه العالمي لتشدد الدول في مكافحة التهرب الضريبي Tax evasion، ومع تعاظم المخاطر الناتجة بصورة خاصة عن تبييض الأموال وتمويل الإرهاب، الاتجاه يتم نحو العمل على رفع السرية المصرفية، بهدف منع وقوفها عائقاً أمام تبادل المعلومات، وفي ظل زيادة الضغوط التي تستهدف الدول الغير متواطنة في تبادل المعلومات الضريبية، يوجد قلق فيواجهة السرية الغير مكافحة، والتي بدأتها مجموعة الدول الـ ٢٠ التي تدير إقرار "تبادل الآلي" لمعلومات الجبائية الضريبية على المستوى العالمي، فيما يسعى الاتحاد الأوروبي جاهداً لإطلاق مفاوضات لفرض ممارسة الشفافية الضريبية على أعضائه، وكذلك بموجب إعلان عام من مجعية مصارف لبنان ٢٠١٥ والتي كانت تعتبر ملاداً ضريبياً استوات طوية، فهل نشهد صدور نسخة أخرى مشابهة قانون FATCA الأوروبي.

بعد صدور قانون FATCA وبده التطبيق، بدأ التحول في تطبيق السرية الضريبية، لم يعد يوجد سرية مصرفيه مطلقة، بل أصبح هناك إستثناءات، علمًا أن السرية الضريبية في الأساس تهدف إلى الحفاظ على خصوصية العميل وليس تخطية أي أعمال مشبوهة، وكذلك تهدف لاستقطاب الأموال المشروعة والنطيفة وليس العكس. ولقد نجح لبنان نهاية الآن في تفويض بين المخاطر على السرية الضريبية، وإيجاد آليات قانونية لرفع السرية الضريبية عند وجود حالات تبييض الأموال ومحاربة الإرهاب، من خلال القانون رقم ٢١٨ الصادر عام ٢٠٠١، وذلك حفاظاً على سمعة القطاع المصرفي في لبنان وإبعاد أي شبهات قد تضر بمصداقته.

وبعد أن المصارف اللبنانية برفع السرية الضريبية عن حسابات حالي الجنسيه الأميركيه، أو بطاقة الإقامه Green Card أو غيرها من المعايسير (indicia)، تتفيداً لقانون الامتثال الضريبي بعد توقيع العميل على تمويل خاص W-9 لصالح إدارة الواردات الداخلية IRS، بهدف الإبلاغ عن إسم صاحب الحساب وعنوانه، ورصيد الحساب الذي يتخطى ٥٠ ألف دولار أمريكي، وأنصبة الأرباح والفائدة العائد له، ونماذج أخرى في حالة وجود المورثات

- المراجع:
- قانون سرية المصارف الصادر بتاريخ ١٩٥٦/٩/٣
- المتدلي العالمي الشفافية وتبادل المعلومات للأغراض الضريبية
- لبنان، والإذواج الضريبي الذي يواجه القطاع المصرفي في لبنان، والإذواج الضريبي الذي يواجه القطاع المصرفي في ظل الموجة المالية ومتطلبات الامتثال كذلك ينطوي قانون FATCA على تكاليف تشغيلية مالية كبيرة، وكفالة إستثنائية تاجمة عن إجراء التعديلات الازمة
- قانون ضريبة الدخل اللبناني ١٤٤/١٠/٢٩
- قانون ضريبة الدخل اللبناني ١٤٤/١٠/٢٩
- www.irs.gov