



بين زيائته، ويوجب التحقق من العملاء الحاليين والجدد بدقة كبيرة، للتأكد من وجود رابط أو مؤشر مع الولايات المتحدة الأمريكية، يعلمهم خاصين لقانون ومكلفين بدفع الضريبة، وبالتالي تقديم معلومات عن حساباتهم والتصريف عنهم إلى IRS.

في دول العالم يوجد خياران لتطبيق قانون FATCA، إما نموذج الإتفاques الحكومية (IGAs)، أو عن طريق العلاقات المباشرة بين المصارف والمؤسسات المالية وبين سلطات الخزانة الأمريكية، أي IRS.

ال الخيار الأول والذي اختاره لبنان، أي الانضمام والتسجيل لدى IRS كل مصرف بمفرده، وبموازنة ومساندة لعملية تطبيق القانون من مصرف لبنان، لجهة إصدار التعاميم الخاصة التي تلزم المصارف، وتقتضي عملية تطبيق هذا القانون لأن دور مصرف لبنان في هذا الإطار منوط بالرقابة المصرفية، وإصدار التعاميم لتطبيق القوانين التي ترعى العمل المصرفي. وأن التطبيق بواسطة مصرف لبنان، والتصريف إلى IRS في وزارة الخزانة الأمريكية عن جميع زبائن المصارف العاملة في لبنان، يشكل عبئاً ادارياً على الدولة لجهة تأمين الكادر البشري المختص والمدرب للقيام بهذه الهمة.

وبالتالي فالمصارف اللبنانية هي من تسجل وتوقع الإتفاقية مع IRS، والتي تتضمن مجموعة من الالتزامات الخاصة لقانون FATCA، وأهمها تحديد المكلف الأميركي بدفع الضرائب أكان مواطناً أميركياً حامل الجنسية، أو مولود في الولايات المتحدة، أو حامل بطاقة الإقامة (Green card)، أو لديه عنوان أو إقامة لفترة تزيد عن 182 يوماً خلال مدة ثلاثة سنوات، تحتسب بطريقة خاصة حسب القانون، أو لديه عنوان

وإتخاذ الإجراءات كافة ضمن المهل المحددة في قانون الامتثال الضريبي للحسابات الأجنبية FATCA، والنصوص التنظيمية والمذكرات المتعلقة به، بغية التحوط للنتائج التي قد تتمكن على علاقتها مع المراسلين في الولايات المتحدة الأمريكية، أو المراسلين خارجها المتقددين بأحكام القانون المذكور عند بدء العمل به.

ويذكر إعلام مصرف لبنان، "تلاهياً" لما قد يتعرض له القطاع المالي والمصارفي من مخاطر سمعة، ومحنأطاً على الصعلة الوطنية العليا، ولا سيما على سلامة وإستقرار الأوضاع المصرفية. يطلب من المصارف والمؤسسات المالية ومؤسسات الوساطة المالية وهيئات الإستثمار الجماعية العاملة في لبنان، إتخاذ كافة الإجراءات المناسبة على ضوء أحكام القانون المذكور أعلاه.

إذا توجه في لبنان واضح، حتمية وضرورة تطبيق القانون الأميركي FATCA بكل دقة والتزام، تلافياً لمخاطر السمعة التي قد تتعرض لها المصارف والمؤسسات المالية، وذلك بناءً لقناعة ومصلحة المصارف اللبنانيّة بضرورة التقيد بالقانون، وأن مصرف لبنان حريص على تطبيق هذا القانون، كون لبنان جزء من المنظومة المالية العالمية والمجتمع الدولي، والمصرف المركزي يتلتزم بأن تتقيد المصارف اللبنانية بتطبيق المعايير الدولية، بما فيها قانون FATCA.

عملياً باشتراط المصارف اللبنانية التسجيل الإلكتروني على موقع إدارة الورادات الداخلية الأمريكية IRS (Internal Revenue Service) قبل نهاية العام ٢٠١٣ لتنفيذ اعتباراً من تموز ٢٠١٤، وسيكون على كل مصرف مسؤولية التعرف على دافعي الضرائب الأميركيين من

قانون الامتثال الضريبي الأميركي (FATCA) وحتمية التطبيق*



الأستاذ علي بدران
مدير وخبير مصرفـي - عضو نقابة
خبراء المحاسبة المعاجزين في لبنان

يعتبر قانون الامتثال الضريبي الأميركي على الحسابات الأجنبية (FATCA)، من أهم المواضيع التي تواجه المصارف والمؤسسات المالية حالياً في لبنان والعالم . ويتم الإستعداد لتطبيقه في المهل المحددة، ومع اقتراب بدء سريان مفعول القانون يبدوا أن كبريات الدول والمصارف تظهر إنصياعها له، وبطلب وتشجيع من السلطات النقدية في مختلف أنحاء العالم التابعة لها للالتزام الكامل بمقاييس القانون. بالرغم من الانتقادات لهذا القانون، إلا أنه سيدخل حيز التنفيذ العام الحالي ٢٠١٤، وبهدف القانون المذكور إستمرارية عمل وجود المصارف والمؤسسات المالية التي لا تلتزم به.

هناك من يعتبر القانون تعدي على السيادة الوطنية لجميع الدول الأعضاء في الجمعية العامة للأمم المتحدة، على النحو الذي يشكل خطراً على تعاملات المصارف والمؤسسات المالية مع العالم الخارجي، نظرًأً لتعارض نصوصه مع السيادة الوطنية لكل دولة، ولكن قد يراه البعض الآخر أداة مهمة من أدوات السياسة المالية لتحصيل الضريبة الأمريكية، وزيادة دخل الدولة، ومن ثم تطبيقه أحد أوجه مكافحة التهرب الضريبي، وبالتالي يعتبر ذلك إلتزامات على المصارف والمؤسسات المالية خارج الولايات المتحدة الأمريكية، للإدلاء ببيانات ومعلومات عن عملاء يحملون الجنسية الأمريكية أو خاضعين لقانون FATCA، وصالح وزارة الخارجية الأمريكية لإعتبارات مكافحة التهرب الضريبي.

قانون (FATCA) وضع كي يطبق على جميع المصارف والمؤسسات المالية في دول العالم، وبدأت الظرفية وليس المقصود به مصارف أو بلدان معينة، إنه تشريع خاص، وإستثنائي صادر عن وزارة الخزانة الأمريكية، تلزم به كافة دول ومصارف العالم بتطبيقه تحت طائلة العقوبات الأمريكية. فهو قانون له صفة العولمة، عابر لحدود كافة دول العالم تحت مظلة مكافحة التهرب الضريبي.

المهلة السابقة لتطبيق القانون كانت في ٢١/٢/٢١، تم تمديدها من قبل وزارة الخزانة الأمريكية لغاية ١ تموز (يوليو) ٢٠١٤، لإعطاء المصارف والمؤسسات الأجنبية فرصة للإستعداد للاستعداد بصورة أفضل للالتزام وتطبيق القانون، لأن أي قانون جديد خصوصاً بهذا الحجم يتطلب تطبيقه إجراءات وورش عمل تدريبية وقانونية وإدارية وتقنية، على المصارف والمؤسسات المالية المعنية القيام بها لضمان سلامة آلية التطبيق.

الالتزام بتطبيق قانون (FATCA)

تبنت المصارف اللبنانية من مصرف لبنان، بواسطة الإعلام رقم ٨٩٧ تاريخ ٢٩ تشرين الثاني (نوفمبر) ٢٠١٢، والذي يستند إلى القرار الأساسي رقم ١٩٦٥ تاريخ ٥ نيسان (أبريل) ٢٠١٢، المتعلق بعلاقة المصارف والمؤسسات المالية مع المراسلين، القيام بالإستعدادات المؤاتية

* تم نشر الدراسة في مجلة الاقتصاد والاعمال اللبنانية - العدد ٥٦، كانون الثاني (يناير) ٢٠١٤.

هناك من يعتبر القانون تعدي على السيادة الوطنية لجميع الدول الأعضاء في الجمعية العامة للأمم المتحدة، على النحو الذي يشكل خطراً على تعاملات المصارف والمؤسسات المالية مع العالم الخارجي، نظرًأً لتعارض نصوصه مع السيادة الوطنية لكل دولة، ولكن قد يراه





FATCA ضمن المهلة المحددة المنصوص عليها في الأنظمة والقوانين الإنلقايات النافذة، وبالتالي سوف تقع علينا مسؤولية التعرف على أهلي الضرائب الأميركيين من بين زبائنها، والتصرّح عنهم وتقديم المعلومات عن حساباتهم إلى IRS.

لسرية المصرفية وقانون FATCA

وواجهه قانون FATCA القوانين المحلية والسيادية في بعض الدول، ومنها لبنان، كقانون السرية المصرفية، بحيث سيفرض هذا القانون على المصارف اللبنانية تزويد IRS بتفاصيل حسابات زبائنها الأميركيين. وبالتالي محاربة التهرب الضريبي في الولايات المتحدة، إذ يطال أحدى الدعائم الأساسية للقطاع المصرفي اللبناني منذ إقرار السرية المصرفية عام ١٩٥٦، ولو بشروط معينة. وهو طلب التنازل للعملاء الملاكين عن هذه السرية بهدف قانون FATCA دون وجود أي خيار آخر حيث يعتبر العميل غير متعاوناً في حال رفض التنازل.

إن الامتثال لهذا القانون يتطلب موافقة العميل الخطية على رفع السرية المصرفية، بكل شأن يختص أو ينجز عن تطبيق قانون FATCA. بموجب كتاب خاص بذلك، يجيز للمصرف تقديم المعلومات والمستندات المطلوبة وعن الحسابات إلى IRS.

بذلك المصارف لا تختلف السرية المصرفية المعمول بها في لبنان.

كان مقىماً أو خارج البلاد، من أجل الحصول على الضريبة عن إيرادات الناشئة من أصول مالية مستثمرة خارج الولايات المتحدة، دون مراعاة لقوانين المحلية، من تعرّض لإفشاء السرية المصرفية، وهو ما يخالف القوانين المعمول بها في البلدان التي يعملون بها خاضعين للضريبة.

اما ما يهدف القانون الى جمع معلومات عن الاميركيين أصحاب الحسابات في اي مكان من العالم، والمحظوظين بأصول مالية خارج الولايات المتحدة، او الكيانات التجارية الاجنبية من شركات وغيرها، التي تمتلك فيها ميركيوريون او خاضعين لقانون FATCA حصصاً تزيد عن عشرة في المائة، وذلك بهدف إحصاء عدد المتهربين وتحصيل الضرائب، وبالتالي بفتح الحسابات في المصارف الاجنبية، او الصناديق الاستثمارية وغيرها من القنوات المالية خارج الولايات المتحدة الاميركية.

وهنالك خلفيات غير معلنة لقانون، خصوصاً أن القانون يشمل سلسلة اساسعة من القطاعات غير المالية، ومنها على سبيل المثال شركات تأمين وصناديق الاستثمار وغيرها من المؤسسات.

الضرائب المتوجة عليه ليكون متساوياً في الحقوق والواجبات. لكن هناك بحث عن موارد جديدة لتنمية الخزانة الأميركية، وخصوصاً بعد الأزمة المالية العالمية عام ٢٠٠٨ وتداعياتها والتي أحدثت أضراراً كبيرة باقتصاد الولايات المتحدة، والتي كانت شرارتها أزمة فروض العقارات (Subprime). لذلك سمعت الإدارة الأميركية لتصور قانون الامتثال الضريبي بتاريخ ٢٠١٠، أي أيجاد مصادر إيرادات جديدة في ظل الركود الاقتصادي في الولايات المتحدة، وال الحاجة لتمويل مشاريع جديدة وضرورية، حيث تشير بعض التقديرات إلى ضياع فرصة تحصيل مائة مليار دولار أمريكي سنوياً، تعتبر خسائر الخزانة الأميركية بسبب التهرب الضريبي من قبل الأفراد والشركات.

كما أن غاية القانون أيضاً، مكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب من خلال المصارف، وإحكام السيطرة المالية على العالم، وبالتالي على المصارف والمؤسسات المالية (FFI) (في جميع أنحاء العالم وتزويد السلطات الأميركية بمعلومات عن الشخص المكلف بدفع الضرائب، لتشمل الإفصاح عن كافة الحسابات والمعلومات في الخارج، حتى تتمكن إدارة الودادات الداخلية الأميركية IRS من إستعمال هذه المعلومات الكاملة عن الفرد أو الشركة لتحديد مدى إلتزام المكلف بدفع الضرائب. أي أن قانون FATCA هو قانون مكمل للالتزام الأساسي، وهو دفع الضرائب على عاتق المكلف الأميركي،

بريدي للمراسلة، أو لديه رقم هاتف في الولايات المتحدة الأميركية، أو الذين منحوا توكيلاً لحساب شخص لديه عنوان في الولايات المتحدة، أو أعطى تعليمات بتحويل أموال إلى حسابات في الولايات المتحدة، مما يتوجب في إحدى هذه الحالات المذكورة، التصرير عن كافة المعلومات المطلوبة عن حساباتهم وعنوانهم. وخاصة لو جوب التصرير عن أصولها ومداخيلها أيًا كان نوعها.

أما الخيار الثاني، فهو أن تقوم الدولة بالتوقيع على الإتفاق مع IRS كما حصل في دول الاتحاد الأوروبي، وأن تتمهد بموجب الإتفاق، بأن تلتزم المصارف والمؤسسات المالية بشكل عام بالقانون، وأن تأخذ السلطات على عاتقها إزام جميع المصارف والمؤسسات المالية التي تقع تحت رقبتها، بإعطاء الدولة المعلومات عن الزبائن الخاضعين للقانون، وأن تقدم هذه المعلومات بواسطة مرکزية إدارية إلى IRS مباشرة، بحيث لا يكون هناك علاقة مباشرة بين المصارف ووزارة الخزانة الأميركية.

الغاية من قانون FATCA

الغاية المطلة من القانون، أن الولايات المتحدة تلاحق المتهربين من دفع الضريبة، والخاضعين لقانون FATCA أيضاً وجدوا في العالم، على خلفية أن السلطات الأمريكية توفر لحامل الجنسية الأمريكية كل الخدمات الالزامه له أياً تواجد في العالم، وبالتالي عليه أن يسدد

المحاسبي من تطبيق هذا القانون على المصرف.

المعوقات في حال عدم الالتزام بالقانون

الإلتزام بقانون FATCA هو حتمي للمصارف والمؤسسات المالية اللبنانية، لا خيار فيه سوى التطبيق الكامل والتعاون مع وزارة الخزانة الأمريكية وذلك للأسباب التالية:

- تلافي مخاطر السمعة (Reputational Risk) التي قد تصيب أي مصرف غير متتعاون نتيجة عدم الإلتزام بالقانون.

- حاجة المصارف اللبنانية باستمرار التعامل مع المصارف المراسلة في الولايات المتحدة الأمريكية، وذلك حفاظاً على مصالحها ومصالح زبائنها في علاقتها وتعاملاتها مع النظام المصري في الأميركي، الذي هو مصر حتمي ورئيس التحويلات والعمليات المالية التي تجري في السوق الدولية وبالعملة الأميركية.

- عدم الخضوع لعقوبات الإقطاع بنسبة ٢٠% في المئة من حسابات المصرف لدى المصارف الأميركيه، من قيمة الحالات والدفاتر المالية، والتي يكون مصدرها الولايات المتحدة، أو تمر عبرها من خلال النظام المصرفي أو المالي.

- إزدياد وتيرة المعوقات تدريجياً حتى تصل إلى وقف التعامل مع المصرف أو المؤسسة المالية من المصارف الأميركيه المراسلة (Correspondent Banks)، مع احتمال إغفال حسابات المصرف الغير متتعاون في أي مصرف أمريكي آخر في الولايات المتحدة، وأي مصرف همما كان جمهور لا يستطيع تحمل هذا النوع من المعوقات.

- لا يمكن لأي مصرف أو مؤسسة مالية تجاهل قانون FATCA، لأنها ستتجه نفسها خارج السوق العالمية، ولجاجة المصرف للتعامل مع المصارف المراسلة في الولايات المتحدة لتمويل التجارة الخارجية، وبعملة الدولار الأميركي لمعلماتها، مع الأخذ بين الإعتبار أن ما يزيد عن ٦٥% في المئة من دافع القطاع المصرفي اللبناني هي بالدولار الأميركي.

خاتمة

المصارف اللبنانية تعمل بحسب الأصول المهنية، وتلتزم بالقوانين والمعايير الدولية حفاظاً على سمعتها في الخارج، لدى المصارف اللبنانية الإرادة بأن تبقى ضمن المولدة المالية، خدمة للاقتصاد الوطني، وبالتالي الحفاظ على علاقات تعاون مع المصارف الأميركيه المراسلة، وبالتالي يتم التفاوض مع IRS. بكل وضوح وشفافية وليس من مصلحتها عدم التصريح (Reporting) عن الزبائن الخاضعين لقانون FATCA إلى الخزانة كذلك على المصارف متابة العملاء الذين لديهم أي مؤشرات (US Indicia)، لاحتلال خصوصهم لهذا القانون. أن تطبيق قانون FATCA يتطلب تكلفة وجهد، وتنبيئة للبنية الإدارية والمعلوماتية والإمتثال، لوضع آليات التطبيق والتتنفيذ بما يتلاءم مع القوانين اللبنانية لا سيما قانون السرية المصرفية، للحفاظ على الثقة بالقطاع المصرفي اللبناني.

القطاع المصرفي اللبناني، يرهن عن تعاون والإلتزام وتطبيق نكامل المعايير الدولية، من خلال الاداء الإداري الجيد والشفافية والمصداقية، وكان من السباقين في المنتصف العربي بمبادرته الإجراءات التنظيمية والإدارية المالية للمصرف ومستندات التعاقد مع العملاء وبالتالي دراسة الأثر



أية شكوك يوجد أي مؤشرات لعلاقة تجارية مع الولايات المتحدة، وألا يجب تصنيفهم كملاء غير متعاونين، في حال تمنعوا عن التصريح عن حساباتهم وإغفال حساباتهم.

ـ المدونة المتاحة قصيرة أيام المصارف لقانون يطبق في كافة أرجاء العالم، وبهذا الحجم من الأهمية والمسؤولية على المصارف والمؤسسات المالية، يتطلب تحضيرات خاصة للمعلومات بشأن عملائها الخاضعين لقانون، بالرغم من التمديد عدة مرات لقانون، فالقانون يتطلب فترة أطول، وتحضيرات للجهوزية التامة.

ـ تحصيص دوائر جديدة، وبنية معلوماتية جديدة خاصة بتفاصيل وأيات هذا القانون، من الناحية التقنية لتعريف وإدخال كافة المعلومات المطلوبة عن الزبائن لإحسان المكلفين بالضريبة، والحصول من المعلوماتية كافة التفاصيل المطلوبة، إضافة لتأمين التمويل اللازم لإنشاء هذه الدوائر.

ـ تلبية إحتياجات تطبيق قانون FATCA من تقارير مالية، إلى IRS لجميع تعاملات وبيانات العملاء الذين ينطبق عليهم القانون، وبالتالي لا بد من إجراء سلسلة من التعديلات المالية والقانونية والتدريب للموظفين والمسؤولين في المصرف وإعداد الكوادر البشرية لتطبيق القانون، وصولاً إلى التعديلات التسويفية، إضافة إلى تعديلات محاسبية لتطوير التقارير المالية للمصرف ومستندات التعاقد مع العملاء وبالتالي دراسة الأثر

للتأكد من مدى فعالية الإجراءات المتخذة على صعيد التعليمات الخاصة بهذا القانون.

ـ تنفيذ القانون يتطلب بعض التعديلات الالزامية على نماذج "إعرف عميلك" KYC واستثمارات جديدة تستجيب لمتطلبات هذا القانون لتناسب ومتطلبات تطبيق قانون FATCA. وما يتطلب ذلك من جهد وقت وتكلفة خصوصاً ناحية الاتصال بجميع الزبائن دون إستثناء، لإحصاء وتصنيف الحسابات الأميركيه، IRS. وبدل العناية الواجبة لمعرفة العميل المكلف بالضريبة، إذ لا يمكن أن يوقع العميل على عدم وجود دلائل او مؤشرات على خصوصية لقانون، بل أن المصرف يجب أن يكون لديه القناعة، وقد تتحقق من ذلك، ولا يوجد لديه شبهات أو مؤشرات ودلائل على وجود معلومات غير صحيحة أو مغلوطة.

ـ نشوء مخاطر إضافية في المصرف من جراء قانون FATCA، لإحتمالات عدم التقييد والتطبيق الصحيح لحبشيات هذا القانون، ما سمي في قواعد القانون (الدلائل أو المؤشرات الأميركيه) أي إمكانية من العمل على دراسة المعايير المطلوبة للزيائن الحاليين، للتعرف على ما يحصل في قواعد القانون (الدلائل أو المؤشرات الأميركيه) أي إمكانية تعریف السلطات الأميركيه بالأشخاص أو الكيانات الخاضعة للضريبة، مع وضع إجراءات جديدة حبر التطبيق بالنسبة إلى الزيائن الجدد.

ـ الإمتثال لقانون ينطوي على تكاليف شعبية كبيرة تامة عن تتعديل إجراءات فتح الحسابات الجديدة ومتابعتها ومرافقتها والتدايق فيها، وأنظمة معالجة المعاملات وإجراءات التعرف إلى العميل، وتكليف إنشاء وحدة إمتثال متاحة قانون الإمتثال الضريبي FATCA يحمل فيها موظفون أكفاء،

لكن ذلك يشكل إستثناءً إضافياً على هذه السرية، وبموافقة خطية من عميل المصرف، وإن كانت هذه الموافقة لا مفر منها أمام العميل المكلف حسب قانون FATCA، قد يعني ذلك أن متطلبات طارئة، مثل قانون مكافحة تبييض الأموال، أو واجب الإلتزام بالقواعد الدولية التي تفرض أحياناً. ولهذه الغاية فقد صدر عن جمعية مصارف لبنان بتاريخ ١٢ أيلول (سبتمبر) ٢٠١٢، نماذج لإبلاغ وتلقيع جميع الزبائن فيما يتعلق بقانون FATCA، حيث تتضمن إشعاراً إلى جميع زبائن المصارف حول أحد العلم عن الحسابات الخاصة لهذا القانون، إضافة لنمذوج ثانٍ يتضمن المؤشرات على قانون FATCA، وتحديد الحالة التي تتطبق على عميل المصرف ضمن خيارات ثلاثة : إما عدم التكيف بالضريبة الأميركيه وفقاً لقانون FATCA، أو بالتكليف بالضريبة الأميركيه وفقاً لقانون FATCA، وهنا يتم التصرير برفع السرية المصرفية فيما يختص بالقانون المذكور، مع الإجازة بتقديم المعلومات إلى السلطات الأميركيه والمراقبين والمؤسسات المصرفية والمالية.

أما الخيار الثالث يوجد تكليف بالضريبة الأميركيه وفقاً لقانون FATCA لكن عميل المصرف لا يوافق على رفع السرية المصرفية ولا يجوز تقديم المعلومات والمستندات المطلوبة لسلطات الأميركيه، مما يستتبع ذلك من نتائج من إغلاق الحساب، ولا توقف الأمور هنا فقط بل يتعذر العميل غير متتعاون (Recalcitrant Account Holder) بمفهوم قانون FATCA ويتم التصرير عنه.

إذن المصارف اللبنانية لا يخرج قانون السرية المصرفية، حيث كما تم ذكره سيتم الطلب من العميل لديها الذي تطبق عليه شروط القانون، توقيعه على رفع السرية المصرفية لغاية قانون FATCA فقط، والذي يخولها وبالتالي الكشف عن حساباته لصالح طرف محدد لا يشكل خرقاً للسرية المصرفية وذلك عملاً بأحكام المادة الثانية من قانون السرية المصرفية، لكن ذلك بداية لاستثناءات قد تزيد. علمًا ان هذه السرية تضاءلت في العالم أجمع.

FATCA التي تواجه تطبيق قانون

سيترك قانون FATCA إنبعاكاً وصعوبات على المصارف والمؤسسات المالية، وسيشمل مفاصيله كل مصارف العالم، وسيأتي أعباءً وجهوداً كبيرة جدًا من خلال التالي :

ـ التحديات التي تواجه تطبيق قانون FATCA من كلفة وأعباء جديدة ناتجة عن هذه التغيرات لتطبيق القانون ونطاقه، وينتقل وضخ المعايير كل مصارف العالم، وسيأتي أعباءً وجهوداً كبيرة جدًا من خلال التالي :

ـ التحديات والصعوبات التي تواجهها المصارف اللبنانية للامتثال للقانون، من كلفة وأعباء جديدة ناتجة عن هذه التغيرات لتطبيق القانون، من العمل على دراسة المعايير المطلوبة للزيائن الحاليين، للتعرف على ما سمي في قواعد القانون (الدلائل أو المؤشرات الأميركيه) أي إمكانية تعریف السلطات الأميركيه بالأشخاص أو الكيانات الخاضعة للضريبة، مع وضع إجراءات جديدة حبر التطبيق بالنسبة إلى الزيائن الجدد.