

Novedades de próxima nueva Ley Aduanera: Agencias aduanales serán obligados solidarios



**Rafael
Marín
Mollinedo**

**Titular de la Agencia Nacional
de Aduanas de México**



“Importancia estratégica de las aduanas”

Entrevista exclusiva con Rafael Marín Mollinedo, Titular de la Agencia Nacional de Aduanas de México.

En entrevista con la **Revista Forum, El Foro de los Fiscalistas y Profesionales de México**, el prestigiado funcionario **Rafael Marín Mollinedo**, titular de la Agencia Nacional de Aduanas de México, comentó sobre la relevancia de su encomienda para nuestro país, la importancia estratégica de las aduanas mexicanas y su papel en la economía nacional e internacional.

PASIÓN POR SU ENCOMIENDA

“El motivo por el que yo estoy acá, es porque quiero contribuir con mi país, con la Presidenta **Claudia Sheinbaum Pardo** a quien tengo el honor de conocer desde el año 2000 que trabajamos juntos en el gobierno del Distrito Federal. En ese sentido, soy un convencido de lo que se denomina la “Cuarta Transformación”, dijo el importante funcionario.

Rafael Marín es fundador de ese movimiento y tiene 40 años acompañando al ex Presidente **Andrés Manuel López Obrador**. Fue ahí como conoció a la **Presidenta Claudia Sheinbaum**, y en su opinión es una persona legítima del movimiento, por el cual han luchado mucho.

“En pocas palabras, tengo más de 40 años que conozco al ex Presidente López Obrador y siempre estuve apoyando su movimiento.

“Luego me fui a vivir a Cancún. Estaba de embajador de México ante la Organización Mundial de Comercio en Ginebra. Fue enton-

ces que la Presidenta **Sheinbaum Pardo** me habló y me pidió que la apoyara aquí con las aduanas, porque como ya estuve la vez anterior, pues vi algunas cosas y le dije que había grandes oportunidades, fue así como me pidió que la ayudara y le dije que sí, entonces dejé el confort de la embajada en Ginebra y me vine aquí a las aduanas, encomienda muy importante para México”, comentó el alto funcionario.

FUNCIONARIO DE TIEMPO COMPLETO

Rafael Marín es un funcionario de tiempo completo. Está concentrado las 24 horas del día en su oficina en una zona céntrica de la Ciudad de México. “La verdad que sí, me estoy restringiendo de muchas cosas; por ejemplo, yo no salgo a la calle, salgo lo indispensable nada más, porque estoy concentrado de tiempo completo aquí para dar excelentes resultados. Lo que me gusta de esto y por lo cual estoy comprometido, es porque quiero darle a mi país y a la Presidenta Sheinbaum los resultados esperados, afirmó.

SUBIR MÁS LA RECAUDACIÓN

“Ahí vamos, o sea, no estoy contento todavía con lo que estamos logrando”, señaló para inmediatamente comentar que es necesario subir más la recaudación. “Yo prometí dar 500 mil millones este año de más aquí en las aduanas, el año pasado fueron 1 billón 200 mil y le dije, yo voy a dar 500 mil millones más y pues eso para la hacienda pública es un buen número.

Entonces estamos en ese camino, todavía no vislumbro llegar a esa cantidad, pero ese es mi compromiso y pues estoy haciendo todo lo posible por cumplirlo”, explicó.

Rafael Marín Mollinedo

Titular de la Agencia Nacional
de Aduanas de México



ESTAMOS EN CONTRA DE LA CORRUPCIÓN

En este tema, el funcionario comentó: “Tengo resuelta mi vida. Económicamente estoy bien. No necesito más para vivir. Aquí hay muchas tentaciones, muchos ofrecimientos diarios; vienen a ofrecer dinero aquí y pues estamos en contra de eso, de la corrupción, porque para eso luchamos, por eso tengo 40 años luchando en este movimiento, para abatir ese mal que hay en México”, dijo con firmeza y con la seguridad que da saber su compromiso.

EN ADUANAS, ESTAMOS CERRANDO POCO A POCO EL CONTRABANDO, EL HUACHICOL...

“Es muy importante vigilar todo lo que entra a México de los otros países. Las mercancías, que paguen los impuestos correspondientes, que no entren drogas, que no entren cosas ilícitas, y esa es una función que tenemos en todas las aduanas. Tenemos 50 aduanas en todo el país y contribuyen a la recaudación alrededor del 25% de los ingresos tributarios del gobierno.

En este momento las aduanas están contribuyendo con un gran incremento. Estamos cerrando poco a poco el contrabando, el huachicol, o sea, andamos por todos lados haciendo nuestra tarea, viendo que todo aquel que importe tenga que pagar lo que le corresponda. Porque no había esa costumbre, pero estamos poco a poco avanzando, totalmente trabajando en todas las aduanas, estamos una por una, y eso nos está dando resultados, estamos levantando la recaudación en las aduanas”, expresó.

TECNOLOGÍA PARA LA REVISIÓN Y ABATIR EL CONTRABANDO

Explicó que hace cerca de dos años se destinaron recursos de un fideicomiso para la tecnología, para la adquisición de equipos de revisión no intrusiva, que son equipos de rayos X. Para instalar en las principales aduanas del país, para tratar de que ya no participe tanto la mano del hombre, sino que la tecnología ayude a la revisión.

“Tú llegas a la aduana y está el oficial de comercio exterior. Te reciben, y si tú das una mordida, pasas, eso hemos detectado. Ha sucedido mucho en las aduanas, tienen fama,

se podría decir. Entonces, ahora, con estos equipos que se adquirieron, vamos a tener ya los equipos de rayos X y vamos a estar viendo todo lo que pasa por las aduanas.

“Las imágenes que se logren en esos equipos, se van a estar compartiendo en el CPED (Procesamiento Electrónico de Datos aduaneros) que es un centro electrónico de procesamiento de datos aduaneros que tenemos aquí en Querétaro. Ahí tenemos como el C5 de todas las aduanas, tenemos 14 mil cámaras. Hay personal técnico revisando para estar pendiente de todo lo que sucede en las aduanas.

“También la inteligencia artificial te va a decir es esto, o sea, la aplicación de mucha tecnología de vanguardia. Estamos en proceso de instalar los equipos, pues ya están llegando; se compraron, se mandaron a hacer y el proyecto es que a finales de año ya estén instalados todos estos equipos. Fue una inversión muy grande, de arcos electrónicos, de revisión, y con la tecnología, pensamos que eso nos va a ayudar también para abatir el contrabando”.

ANÁLISIS DE RIESGOS

En este punto, el prestigiado funcionario dijo que están en tratos con el gobierno de Estados Unidos. “Ellos tienen un sistema que desde que sale la mercancía del país de origen, ya tienen el dato de que en tal contenedor viene tal mercancía, con esta factura, salió de tal lugar. En ese sentido, nosotros vamos a tener también ese análisis de riesgo. Por ejemplo, el contenedor de China para llegar acá tardará un mes, mientras ya vas a tener la información de qué es lo que viene en ese barco, cuántos contenedores, qué traen, y ya tú vas a poder alertar o decir: a ver, este contenedor me lo vas a revisar, y este no, pues pásalo, porque está bien su factura, nada más que concuerde a la hora de que llegue aquí con su pedimento aduanal, porque si no también luego lo que hacen es que subvalúan, la mercancía sale con su factura de allá, pero llega aquí y se ponen de acuerdo, y le ponen una subvaluación, y no pagan nada o muy poco.

Entonces, ese es un problema que tenemos grande de la subvaluación, y sobre eso estamos también actuando.

COMPLIANCE Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN

FORUM: Es usted una persona apasionada de la cultura de cumplimiento, del compliance, de la ética y del combate a la corrupción ¿Qué nos puede platicar al respecto?

RAFAEL MARÍN: En ese sentido, cada mes tenemos reunión, hoy hubo reunión con la Presidenta Sheiunbaum y todos los directores de las aduanas.

Y, pues, estamos tras del combate a la corrupción. O sea, en todas las aduanas, hay personal militar.

“...donde quiera que veamos que no cuadran las cifras, nos metemos”.

Hace rato tuvimos reunión con los integrantes de la Secretaría de la Defensa Nacional y les dije, mira, tenemos estas aduanas que me importan mucho y han bajado su recaudación. Vean cómo le hacen y quiero resultados. Estamos pendientes y combatiendo el huachicol. Estuvimos persiguiendo los barcos hasta que agarramos uno y donde quiera que veamos que no cuadran las cifras, nos metemos.

Yo estoy pidiendo cada determinado tiempo al área de recaudación un reporte de todo, en tal aduana me traes el registro federal, el nombre de la empresa, cuánto pagó y qué traía.

Entonces, me pongo a revisar el informe de las aduanas, una es Manzanillo y la otra es Pantaco, de una semana. Entonces, ahí viene el resumen, cuánto pagaron, el promedio que pagaron por cada contenedor. Por ejemplo, en Pantaco fueron 3 mil 787 contenedores que pasaron por la aduana en una semana, de los cuales el 85% por ciento habían pagado menos de 100 mil pesos de impuestos.

Y luego de ese 85%, el 75% habían pagado menos de 50 mil pesos y de ahí en adelante eran de 20 mil, de 10 mil. Habían contenedores por los cuales se habían pagado 170 pesos. O sea, ¡no puede ser!

HABÍA MUCHA EVASIÓN, PERO AHORITA YA SE LES ACABÓ

Hace un mes llegó un contenedor de China con perfumes, pagó 16 pesos de impuesto. Le decomisamos inmediatamente, porque esta-

ban acostumbrados a que nadie les decía nada, pero ahorita ya se les acabó.

También quiero decirte que cuando agarramos un contenedor con contrabando o que subvaluó, lo bajamos del padrón de importadores a la empresa, y al agente aduanal le quitamos la patente. En ese sentido, hemos cancelado 64 patentes desde que yo llegué aquí, de 860 que tenemos.

“...Tenemos reportes de 500 agentes aduanales que no han estado haciendo bien sus cosas...” pero también “...la autoridad está atenta. O sea, está al pendiente y sabe quiénes son las que cumplen y pues, obviamente, se agilizan sus procesos”.

Al que agarramos, boom, le quitamos la patente, o sea, para que lo piensen. Y que evalúen también con los riesgos de con quién están trabajando. Tenemos reportes de 500 agentes aduanales que no han estado haciendo bien sus cosas. Entonces, los tenemos visualizados y estamos sobre de ellos.

Qué interesante también para el sector empresarial ir generando buena reputación porque la autoridad está atenta. O sea, está al pendiente y sabe quiénes son las que cumplen y pues, obviamente, se agilizan sus procesos.

Hay empresas que nos han felicitado y nos han agradecido. Hemos estado con muchas empresas. “Oiga, pues, muchas gracias”, nos ha dicho la industria textilera.

Los de la Asociación Nacional de Tiendas de Autoservicio y Departamentales (ANTAD) han comentado que se han incrementado sus ventas, porque estamos atajando todo lo que no paga impuestos.

Otro dato es el caso de Petróleos Mexicanos. Ha incrementado en 40% la venta de combustible, a raíz de que hemos cerrado al huachicol algunos puntos. No te digo que está totalmente, pero sí le hemos bajado a la importación ilegal de combustible, y eso ha hecho que las ventas de Pemex se incrementen. Entonces a las empresas serias les va bien.

Había mucha evasión, se ha abusado del mecanismo de fomento de la economía. Por ejemplo, el caso de IMMEX (Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación). Pues, todo lo que traían por IMMEX no pagaba impuestos, porque se procesa aquí, se transforma y se exporta. Entonces, mucha gente ha abusado de ese mecanismo. O sea, lo metían al país como IMMEX e inmediatamente salía al centro de la ciudad a venderse sin pagar impuestos.



Entonces, todos esos mecanismos, pues, estamos nosotros, alertándolos. O sea, todo lo que llega con IMMEX, a revisión. A ver, ¿para dónde va? ¿De quién es? Entonces, los recintos fiscalizados es otro abuso también. Se ha abusado de ese mecanismo.

Estamos tras de todo eso. De los negocios que han abusado de los programas de fomento que se implementaron en algún tiempo.

FORUM: ¿En el tema de los recintos, cuál ha sido su mayor reto?

RAFAEL MARÍN: Mira, nosotros damos la autorización para los recintos, pero hay una área que es la que los debe de supervisar, que depende del SAT, no depende de nosotros. Entonces, nosotros nos damos cuenta que no están funcionando bien, pero pues ahí en el SAT traen su propia agenda. Entonces, ¿qué es lo que he mos visto nosotros? Que los recintos fiscalizados han servido, pero para la evasión fuerte de impuestos.

Te voy a dar un ejemplo, la vez pasada que yo estuve aquí, que estuve seis meses nada más en aduana, al ir llegando encontramos un recinto fiscalizado que el año anterior había entrado a ese recinto fiscalizado estratégico dos billones de pesos en mercancía y no habían pagado un peso de impuestos, entonces me pregunto bueno y cómo sucede eso, para que yo te dé un permiso de recinto fiscalizado estratégico, por ejemplo necesitas saber cuántas cámaras tienen para que estés al pendiente y aparte el inventario que nunca compartían inventario, incluso se ampararon y la semana pasada los agarramos con 15 kilogramos de cocaína y también ahí viene el tema de tráfico de armas.

El otro día vinieron tres empresas chinas y me dijeron que querían ponerse al día con aduanas, pagar impuestos. Qué es lo que estaba pasando, dijeron los chinos que le daban el dinero al agente aduanal para que pagara los impuestos. Aquí viene la relevancia de que estas agencias aduanales y los agentes aduanales deben cumplir un compliance.

En este caso las empresas deben revisar con qué agencia aduanal va a trabajar, si cumple

o no, pues ahí hay una responsabilidad del socio de negocio. Actualmente no tienen ninguna obligación las agencias aduanales, se les tiene que hacer unos exámenes de control de confianza.

ESTÁ EN PROCESO LA REFORMA ADUANERA

Ahora estamos en un proceso y se va a enviar al Congreso el 1 de septiembre próximo la nueva Ley Aduanera y ahí estamos metiendo uno de los puntos nuevos en el sentido de que las agencias aduanales van a ser **obligados solidarios**, o sea, tú haces una trastada y tú me pagas también o tú vas preso.

Van a tener mayores obligaciones, ahora ganan un chorro de dinero, y la verdad yo creo que no nos pagan un peso. Hacen y cobran dinero por un pedimento y no le entra un peso al gobierno.

“...se va a enviar al Congreso el 1 de septiembre próximo la nueva Ley Aduanera...”

Una agencia aduanal es una patente que vale más que una notaría. Qué bueno qué estamos revisando esta parte.

FORUM: ¿Cuál sería su estrategia para la facilitación del comercio?

RAFAEL MARÍN: Bueno, mira hemos estado platicando con empresas Operadores Económicos Autorizados. Si estás en este sistema tú llegas a la aduana y pasas como “cuchillo en mantequilla” sin tanta revisión y todo porque eres una persona confiable, entonces aquí es ver cómo podemos hacer una lista de empresas de confianza que cuando lleguen a la aduana le demos atención especial, resulta interesante para que las empresas serias, pues deben de tener todas las garantías, todas las facilidades y eso es lo que estamos tratando. También estamos incrementando la plantilla de personal en la aduana de Manzanillo y le voy a contratar 150 gentes más, había 350. También en Nuevo Laredo, ahí se llegan a hacer hasta 19 mil pedimientos al día. Entonces vamos a reforzar ahorita en Veracruz vamos a abrir otra parte de la aduana, ya tenemos la construcción desde hace tiempo y estamos a pasos forzados para echarla a andar.

ARANCELES

Bueno, mira, en el caso de los aranceles, pues la verdad que es algo que no se esperaba hace un año, pues nos ha sorprendido y nos ha agarrado pues fuera de base en México. Es una lucha constante, negociaciones con el gobierno de Estados Unidos, porque por decirte algo en el caso del acero, no tiene razón de ser el que nos imponga un impuesto del 50% cuando ellos tienen un superávit comercial con nosotros en el caso del acero. O sea, nosotros importamos más acero del que le vendemos a ellos.

Entonces, en el caso de los impuestos, si fuéramos recíprocos, pues nosotros le podríamos un 50% de impuesto al acero de Estados Unidos y ellos salen perdiendo, ¿no? Entonces, se ha estado negociando, bueno, eso lo lleva la Secretaría de Economía y pues ahí se mantienen en constante negociación

Entonces, de lo que se está hablando, pues es de cómo fortalecer la industria nacional. Hay un programa ahí de lo Hecho en México, por ejemplo.

He comentado que debemos llegar al punto de lo que en un tiempo en México se llamó el periodo de sustitución de importaciones. Ya vamos a sustituir. Nosotros tenemos muchos recursos, tenemos manos de obra, buena, excelente; tenemos materia prima, pues vamos a producir lo que estamos importando.

Entonces, tenemos que crecer hacia adentro en México y creo que ese es el reto en este momento de no depender del extranjero.

¿Qué fue lo que pasó? Que precisamente cuando entramos en el Tratado de Libre Comercio, pues todos los países del mundo se dedicaron a importar lo que les salía más barato y dejaron de producir sus propias mercancías. Porque salía más barato importarlo que producirlo. Pero pues eso nos llevó a esta dependencia.

Esto es algo que el ex Presidente López Obrador siempre estuvo tratando de que debíamos nosotros tener nuestra autonomía de los alimentos, de la autosuficiencia alimentaria y la autosuficiencia energética.



Por eso fue lo de la construcción de la refinera de Dos Bocas. Y la verdad que hay que apoyar al campo para que no dependamos de los alimentos, o sea, una vez me platicaba un amigo que fueron a Japón. Entonces les hicieron un recorrido por parte del gobierno y pasaron por un sembradío de arroz. Le dijeron entonces que “ese arroz que estamos produciendo ahí a nosotros no cuesta diez veces más que si lo trajéramos. Pero tenemos que producirlo porque no podemos depender del extranjero, el arroz es el alimento básico del Japón. Y no podemos depender nosotros del extranjero con nuestro alimento”.

Entonces eso creo que es una lección que también nosotros debemos de seguir en México y producir nuestro propio alimento, producir nuestra propia energía.

UNA REFLEXIÓN FINAL

Bueno, lo que les he dicho a las empresas siempre, yo me he reunido con varios organismos de empresariales, han venido aquí, he ido a sus reuniones, y que tengan la confianza de que aquí vamos a hacer el trabajo con el fin de fortalecer la economía nacional.

“Soy un nacionalista nato y lo que quiero es que a mi país le vaya bien, que las empresas tienen que estar bien, por eso es atacar el contrabando, que todas las mercancías que entran paguen, porque en la medida que pague sus

impuestos totalmente, ya no va a haber competencia para la industria nacional, y lo que queremos es fortalecer, porque es lo que genera empleos, lo que genera impuestos, y lo que le da la riqueza a la nación.

“Por el contrario, si las empresas empiezan a cerrar, empiezan a despedir trabajadores, quiénes son los que van a consumir en este país, quiénes son los que van a sacar adelante.

“Entonces, es básico que la industria se fortalezca, y yo contribuir con mi granito arena, voy a apoyarles para que dejen de entrar las mercancías de contrabando.

“Y como les decía hace rato, me han hablado algunos empresarios agradeciendo, que están viendo que suben sus ventas, que estamos atacando fuerte el contrabando.

“El otro día agarramos una de las empresas, estas comercializadoras grandes de México, que tienen tiendas por todos lados, la revisamos en Manzanillo y en el contenedor venía mercancía pirata.

“Entonces, estamos atacando todo eso para fortalecer la industria de México”.

Entrevista realizada por la Mtra. Mónica Ortega Juárez y el Lic. Carlos González Galván (XXXIX Premio Nacional de Periodismo), desde las oficinas de la Agencia Nacional de Aduanas de México.