

DIRITTO PUBBLICO

Dispensa Interattiva – Contenuti

A.A. 2025-2026

CAPITOLO XIV

Dal Baratto alla Lira

Sovranità monetaria, le 4 ere del denaro, gold standard, divorzio Tesoro-Bdl

Prof. Aggr. Giovanni Bianco

OBIETTIVI DI APPRENDIMENTO

Al termine di questo capitolo, lo studente sarà in grado di:

1. Definire la sovranità monetaria (art. 117 Cost.) e il potere di creare moneta
2. Descrivere le 4 ere del denaro secondo Kiyosaki e i Trust associati
3. Spiegare il passaggio dal baratto all'oro, alle banconote, al Gold Exchange Standard (1944)
4. Illustrare la svolta del 1971 (Nixon): il denaro diventa valuta (corrente)
5. Analizzare il «divorzio» Tesoro-Banca d'Italia (1981) e le sue conseguenze sul debito pubblico

§1. La sovranità monetaria

CONCETTO CHIAVE

Art. 117 Cost.: lo Stato ha legislazione esclusiva in materia di moneta. Il creatore di moneta può determinare scarsità (potere) o abbondanza (condivisione). La moneta è uno degli strumenti più fondamentali di governo, ma paradossalmente uno dei meno approfonditi.

POTERE MONETARIO	SOVRANITÀ MONETARIA
Potere di creare moneta	Creare moneta in regime di ESCLUSIVA
Guidare il comportamento altrui tramite moneta	Art. 117 lett. e) Cost.: legislazione esclusiva dello Stato
Decidere scarsità o abbondanza	Strumento fondamentale di governo

§2. Le quattro ere del denaro (Kiyosaki)

CONCETTO CHIAVE

La storia dell'umanità si divide in 4 ere rispetto al denaro: Raccoglitori-Cacciatori (no denaro), Agraria (baratto + Surplus), Industriale (sicurezza finanziaria), Informatica (il denaro è conoscenza). I Trust nascono con il Surplus.

ERA	DENARO	TRUST
1. Raccoglitori-Cacciatori	Non importante Autoproduzione, nomadismo Una sola classe, nessuna gerarchia	Nessun Trust Governanti = Governati
2. Agraria	Baratto (merce vs merce) Re e contadini, real estate Surplus: messi e animali al Re	Sudditi (Settlor) → Re (Trustee) Beneficiari: Re (Surplus) + Sudditi (sopravvivenza)
3. Industriale	Importante ma sicurezza del posto Busta paga, pensione, risparmi Corporation e fabbrica	Corporation: azionisti → amministratore Fabbrica: dipendenti → capitalista
4. Informatica	ESSENZIALE: conoscenza del denaro Sicurezza finanziaria > sicurezza lavoro Sistema didattico obsoleto	Cittadini (Settlor) → Stato (Trustee) Lo Stato decide la distribuzione

§3. Dal baratto all'oro, alle banconote, ai petrodollari

CONCETTO CHIAVE

Dal baratto → oro (trasportabile, divisibile) → banconote → bit elettronici. 1944 Bretton Woods: Gold Exchange Standard (dollaro = oro). 1971 Nixon: fine copertura aurea. Petrodollari: petrolio venduto solo in dollari. Il denaro diventa valuta (corrente).

FASE	MECCANISMO	CARATTERISTICHE
BARATTO	Merce vs merce	Difficile trasporto, impossibile frazionare
ORO	Merce vs oro	Trasportabile, divisibile. Valore intrinseco
BANCONOTE	Carta convertibile in oro	Gold Exchange Standard (Bretton Woods, 1944)
1971: VALUTA	Carta SENZA copertura aurea	Nixon. Il dollaro diventa «corrente»: deve muoversi
PETRODOLLARI	Petrolio venduto solo in \$	Sostituisce l'oro giallo con l'oro nero (Nixon)
BIT	Moneta elettronica	La maggior parte del denaro oggi è un insieme di bit

1971: LE REGOLE DEL DENARO CAMBIANO (KIYOSAKI)

Denaro ≠ Valuta. «Currency» (valuta) viene da «current» (corrente). Se la valuta smette di muoversi, perde valore. Se la perdita è troppo grande, la gente smette di accettarla.

Conseguenza: i risparmiatori diventano perdenti, i debitori diventano vincenti. Non ha senso «parcheggiare» la valuta: deve muoversi per acquistare attivi reali.

Inflazione = svalutazione: *i prezzi salgono perché il valore della valuta scende. Il valore intrinseco dei beni reali non cambia.*

§4. Come si finanziava l'Italia prima del divorzio

CONCETTO CHIAVE

Prima del 1981 il Tesoro si finanziava con due canali: (1) Conto corrente di Tesoreria (scoperto 14% del bilancio presso Bdl); (2) Vendita titoli di Stato (Bdl comprava i titoli invenduti, creando moneta dal nulla). Il debito era «fittizio»: consolidando Tesoro e Bdl, attivi e passivi si compensavano.

CANALE 1: CONTO CORRENTE	CANALE 2: TITOLI DI STATO
C/C del Tesoro presso Banca d'Italia	Tesoro emette titoli a tasso fissato
Scoperto fino al 14% delle spese di bilancio	Il mercato ne compra una parte (es. 80 su 100)
Es.: spesa 100 → scoperto disponibile 14	La Bdl compra il resto (20) creando moneta dal nulla
Creazione diretta di moneta	I titoli = attivi Bdl, moneta creata = passivi Bdl

IL DEBITO «FITTIZIO»

Consolidando i bilanci di Tesoro e Bdl: le passività e le attività si compensano. Non esiste un vero indebitamento. È un'operazione contabile «fittizia» (Parguez/Spaventa) che permette al Tesoro di creare i fondi per finanziare scuole, ospedali, infrastrutture.

I titoli di Stato non sono fatti per essere ripagati, ma per circolare indefinitamente (Fantacci, Bocconi).

§5. Il «divorzio» Tesoro-Banca d'Italia (1981)

CONCETTO CHIAVE

Nel 1981 la Bdl smette di comprare i titoli invenduti. Non con una legge (la maggioranza era contraria) ma con uno scambio di Lettere tra Andreatta (Tesoro) e Ciampi (Bdl). Silenzio-assenso del Parlamento. Conseguenza: il debito/PIL raddoppia dal 58% al 124% in un decennio (spesa per interessi).

PRIMA DEL 1981	DOPO IL 1981
Tesoro (Disponente) → Bdl (Trustee)	Tesoro (Disponente) → Bdl (Trustee) con nuove regole
Beneficiario: il Governo (finanzia la spesa pubblica)	Beneficiario: il Sistema Bancario (nuovo Surplus)
Tasso di interesse fissato dal Tesoro	Tasso di interesse fissato dal mercato (al rialzo)
Bdl compra i titoli invenduti	Bdl NON compra più i titoli invenduti
Debito/PIL: 58%	Debito/PIL: 124% (1992) → raddoppiato

La timeline del divorzio

DATA	EVENTO	SIGNIFICATO
12 feb 1981	Lettera di Andreatta a Ciampi	Il Ministro «auspica» l'autodeterminazione della Bdl
6 mar 1981	Lettera di risposta di Ciampi	Accetta le «linee di ragionamento»: nasce il nuovo Trust
1981-1992	Debito/PIL: 58% → 124%	Raddoppio causato dalla spesa per interessi
1993	Trattato di Maastricht	Vieta scoperto c/c e acquisto diretto titoli da Bdl

LA SOSTANZA PREVALE SULLA FORMA

Serviva una legge (Diritto Positivo), ma la maggioranza era contraria.

Bastarono due Lettere (Diritto Elitario) + silenzio-assenso del Parlamento.

Carli (ex governatore Bdl): «Il rifiuto di finanziare il Tesoro sarebbe un atto sedizioso, a cui seguirebbe la paralisi delle istituzioni.»

Giochi di Ruolo

GIOCO DI RUOLO: Il Divorzio del 1981

È il 12 febbraio 1981. Il Ministro del Tesoro vuole rendere la Banca d'Italia indipendente. Ma il Parlamento è contrario.

Ruoli:

- **Ministro Andreatta (2 studenti):** Scrivete la Lettera a Ciampi. Spiegate perché la Bdl deve smettere di comprare i titoli invenduti.
- **Governatore Ciampi (1 studente):** Rispondete alla Lettera. Accettate o rifiutate? A quali condizioni?
- **Parlamento (4 studenti):** Siete contrari! Serviva una legge, non una lettera! La sovranità monetaria è del popolo!
- **Sistema Bancario (2 studenti):** Il nuovo Trust vi favorisce: tassi alti = più profitti. Difendete il divorzio.
- **Cittadini (classe):** Chi paga il raddoppio del debito? Il vostro silenzio è consenso?

Come si gioca:

Andreatta scrive (3 min). Ciampi risponde (2 min). Il Parlamento protesta (3 min). Le banche difendono. La classe giudica: il divorzio era legittimo?

Debriefing:

Bastano due Lettere per cambiare la sovranità monetaria? Il silenzio del Parlamento equivale a consenso? Chi ha guadagnato e chi ha perso?

GIOCO DI RUOLO: Le 4 Ere del Denaro: Viaggio nel Tempo

Quattro gruppi rappresentano le 4 ere. Ciascuno deve spiegare come funzionava il denaro nella propria era e perché era (o non era) importante.

Ruoli:

- **Raccoglitori-Cacciatori (3 studenti):** Non avete denaro. Cacciate, raccogliete. Nessuna gerarchia. Perché vi serviva il denaro?
- **Era Agraria (3 studenti):** Avete il baratto e il Surplus. Il Re prende la sua parte. Come funziona il Trust?
- **Era Industriale (3 studenti):** Avete la busta paga e la pensione. Il capitalista crea la corporation. Chi beneficia?
- **Era Informatica (3 studenti):** Il denaro è conoscenza. Chi non la conosce è incompetente. I risparmiatori sono perdenti. Perché?

Come si gioca:

Ogni era presenta il proprio sistema (3 min). Poi dibattito: quale era era migliore? In quale stiamo peggio?

Debriefing:

Le regole del denaro cambiano nel tempo? Chi decide le regole? Il sistema didattico ci prepara alla realtà finanziaria?

RIEPILOGO DEL CAPITOLO XIV

§1 Sovranità monetaria: Art. 117: legislazione esclusiva dello Stato. Creare moneta = potere di determinare scarsità o abbondanza.

§2 Le 4 ere (Kiyosaki): Cacciatori (no denaro) → Agraria (baratto, Trust Re-Sudditi) → Industriale (corporation, busta paga) → Informatica (denaro = conoscenza).

§3 Dal baratto ai petrodollari: Baratto → oro → banconote → Gold Exchange Standard (1944) → Nixon 1971 (denaro diventa valuta/corrente) → petrodollari.

§4 Finanziamento Italia: Due canali: C/C Tesoreria (scoperto 14%) + Titoli di Stato (Bdl compra invenduti). Debito «fittizio»: consolidando si compensa.

§5 Divorzio 1981: Due Lettere (Andreotta-Ciampi), non una legge. Silenzio-assenso. Debito/PIL: 58% → 124%. Beneficiario: da Governo a Sistema Bancario. Maastricht 1993: vieta tutto.