

DIRITTO PUBBLICO

Dispensa Interattiva – Contenuti

A.A. 2025-2026

CAPITOLO XII

Il Diritto al Lavoro vs Stabilità dei Prezzi

Costituzione italiana vs Trattati europei

Prof. Aggr. Giovanni Bianco

OBIETTIVI DI APPRENDIMENTO

Al termine di questo capitolo, lo studente sarà in grado di:

1. Spiegare la centralità del Lavoro nella Costituzione italiana (artt. 1, 3, 4, 36, 38)
2. Descrivere la gerarchia degli obiettivi UE: Stabilità dei Prezzi prima della Piena Occupazione
3. Confrontare BCE (unico obiettivo: stabilità) e FED (dual mandate: stabilità + occupazione)
4. Analizzare il conflitto art. 81 (pareggio bilancio) vs diritti fondamentali del lavoro
5. Illustrare la sentenza 70/2015 e il «dietrofront» della Corte sul blocco contratti PA

§1. La Repubblica fondata sul Lavoro

CONCETTO CHIAVE

Il Lavoro è il fondamento energetico del sistema Italia. Art. 1: fondata sul lavoro. Art. 4: diritto al lavoro e pieno impiego. Art. 3: rimuovere ostacoli economici per la partecipazione politica. Art. 36: retribuzione adeguata. Art. 4.2: progresso materiale E spirituale.

ARTICOLO	CONTENUTO	SIGNIFICATO
Art. 1	«Fondata sul lavoro»	Il Lavoro è la fonte di energia del sistema
Art. 1.2	«La sovranità appartiene al popolo»	Sovranità = massima forma di energia (collettiva)
Art. 4.1	Diritto al lavoro, pieno impiego	Obiettivo programmatico per la democrazia
Art. 4.2	Progresso materiale O SPIRITUALE	Il lavoro eleva anche la consapevolezza
Art. 3	Rimuovere ostacoli economici	Per la partecipazione politica di tutti
Art. 36	Retribuzione adeguata	Condizione per la libertà e la dignità

§2. Maastricht e la gerarchia degli obiettivi UE

CONCETTO CHIAVE

Nei Trattati UE la **Stabilità dei Prezzi** viene **PRIMA** della **Piena Occupazione**. La sequenza delle parole nell'art. 3 TUE rivela la gerarchia: crescita economica → stabilità prezzi → competizione → poi occupazione. Obiettivi **NON** menzionati dalla Costituzione italiana.

La gerarchia nell'art. 3 TUE

N.	OBIETTIVO	NOTE
1	Crescita Economica	Aumento del PIL
2	Stabilità dei Prezzi	Lotta all'inflazione = mantra UE
3	Economia fortemente competitiva	Competizione anche intra-UE (mercantilismo tedesco)
4	---	---
5	Piena Occupazione	Solo al 5° posto!
6	Progresso Sociale	
7	Ambiente	
8	Progresso Scientifico	

ART. 119 TFUE: «FATTO SALVO QUESTO OBIETTIVO»

La politica monetaria ha l'obiettivo principale di mantenere la stabilità dei prezzi e, **FATTO SALVO** questo obiettivo, di sostenere le politiche economiche generali. La stabilità è sovraordinata a tutto il resto.

L'art. 127 TFUE (SEBC) ripete: «fatto salvo l'obiettivo della stabilità dei prezzi».

§3. BCE vs FED: due modelli a confronto

CONCETTO CHIAVE

La BCE ha **UN SOLO obiettivo: stabilità dei prezzi**. La FED ha un dual mandate: stabilità + occupazione. La BCE è l'unica banca centrale al mondo con un obiettivo così ristretto. Divieto di acquistare titoli di Stato (artt. 123-125 TFUE).

BCE (Banca Centrale Europea)	FED (Federal Reserve USA)
UNICO obiettivo: stabilità dei prezzi	DUAL MANDATE: stabilità + occupazione
La piena occupazione è secondaria	Deve promuovere il massimo impiego
Divieto di acquistare titoli di Stato (artt. 123-125)	Può acquistare titoli di Stato
Politiche attive del lavoro = potenzialmente inflazionistiche = escluse	Politiche di stimolo economico ammesse
Indipendenza assoluta dal potere politico	Indipendente ma con obiettivi più ampi

Il patto tacito dell'Euro

DO SOVRANITÀ MONETARIA, UT DES TASSI BASSI

Lo scambio: gli Stati cedono la sovranità monetaria in cambio di tassi d'interesse bassi (come quelli tedeschi).

Il problema: la cessione di sovranità è formalizzata nel Diritto Positivo; i tassi bassi sono un accordo tacito MAI formalizzato. Dopo la crisi 2008-2009 e la crisi greca, il patto si è rotto.

§4. L'art. 81 e il conflitto con i diritti fondamentali

CONCETTO CHIAVE

L'art. 81 Cost. (pareggio di bilancio, 2012) entra in conflitto con i diritti del Lavoro (1948). Sent. 70/2015: artt. 36-38 prevalgono su art. 81 (pensioni). Ma poi la Corte fa dietrofront: art. 81 prevale su art. 39 (contratti PA). Il Governo reagisce contro pensionati e contro la Corte.

SENT. 70/2015 (PENSIONI)	SENT. BLOCCO CONTRATTI PA
Blocco pensioni = illegittimo, RETROATTIVA	Blocco PA = illegittimo, ma NON retroattiva
Artt. 36-38 (retribuzione dignitosa) PREVALGONO	Art. 81 (pareggio bilancio) PREVALE su art. 39
Rimborso spettante: 17,6 miliardi	Governo risparmia 35 miliardi
Governo Renzi rimborsa solo 2,2 mld (D.L. 65/2015)	Effetto del DDL «contro la Corte»?
I diritti fondamentali vincono	Il pareggio di bilancio vince

L'OGM Costituzionale

GERARCHIA ORIZZONTALE E FATTORE TEMPO

L'art. 81 (2012) potrebbe prevalere sui Diritti Fondamentali (1948) per il fattore-tempo: norma più recente = sovraordinata.

La metafora: *l'art. 81 è un OGM inserito nel DNA della Costituzione. Il nuovo gene (2012) è «dominante» rispetto ai geni originali (1948). I «genetisti dell'Élite» ne preservano la stabilità.*

Giochi di Ruolo

GIOCO DI RUOLO: Costituzione vs Trattati: il Processo

La Costituzione italiana (1948) cita in giudizio i Trattati UE. L'accusa: avete subordinato il Lavoro alla Stabilità dei Prezzi.

Ruoli:

- **Costituzione (3 studenti):** Il Lavoro è il fondamento (art. 1). La piena occupazione viene prima di tutto. Siamo gerarchicamente superiori ai Trattati!
- **Trattati UE (3 studenti):** La stabilità dei prezzi è necessaria per la crescita. Senza stabilità, niente lavoro. Art. 119 TFUE: fatto salvo questo obiettivo.
- **BCE (1 studente):** Il nostro unico mandato è la stabilità. Non possiamo fare altro.
- **FED (1 studente):** Noi abbiamo il dual mandate: stabilità E occupazione. Si può fare!
- **Corte (classe):** Chi ha ragione? Il Lavoro o la Stabilità? Votate!

Come si gioca:

Costituzione presenta (3 min). Trattati replicano (3 min). BCE e FED testimoniano. La classe giudica.

Debriefing:

La Costituzione è davvero superiore ai Trattati? L'art. 81 ha cambiato le carte in tavola? La FED dimostra che si può fare diversamente?

GIOCO DI RUOLO: Il DDL contro la Corte Costituzionale

Il Governo vuole limitare i poteri della Corte dopo la sentenza 70/2015. La Corte si difende.

Ruoli:

- **Governo (3 studenti):** La Corte deve rispettare l'art. 81. Le sentenze devono indicare le conseguenze finanziarie. Proponiamo il DDL.
- **Corte Costituzionale (3 studenti):** I diritti fondamentali vengono PRIMA del bilancio. Non possiamo essere subordinati al Governo.
- **Pensionati (2 studenti):** Ci spettano 17,6 miliardi e ne abbiamo ricevuti 2,2. Dov'è la giustizia?
- **Impiegati PA (2 studenti):** 35 miliardi sottratti illegittimamente e nessun rimborso. L'art. 81 ci ha tradito.
- **Opinione pubblica (classe):** Il DDL è giusto o è un attacco alla democrazia?

Come si gioca:

Il Governo presenta il DDL (3 min). La Corte replica (3 min). Pensionati e PA testimoniano. La classe vota.

Debriefing:

L'art. 81 è un OGM costituzionale? La Corte deve tener conto del bilancio? Chi tutela i diritti dei cittadini?

RIEPILOGO DEL CAPITOLO XII

§1 Lavoro: Fondamento della Costituzione (artt. 1, 3, 4, 36, 38). Energia del sistema. Pieno impiego = obiettivo programmatico. Progresso materiale E spirituale.

§2 Gerarchia UE: Art. 3 TUE: stabilità prezzi PRIMA di occupazione. Art. 119 TFUE: «fatto salvo questo obiettivo». Art. 127: stessa gerarchia per SEBC.

§3 BCE vs FED: BCE = unico obiettivo (stabilità). FED = dual mandate (stabilità + occupazione). Patto tacito Euro: sovranità vs tassi bassi (rotto dopo 2008).

§4 Art. 81 vs diritti: Sent. 70/2015: artt. 36-38 > art. 81 (pensioni, retroattiva). Sent. PA: art. 81 > art. 39 (non retroattiva). DDL contro Corte. OGM costituzionale: gene 2012 dominante su gene 1948.