

# DIRITTO PUBBLICO

Dispensa Interattiva – Contenuti

A.A. 2025-2026

---

## CAPITOLO XI

L'Unificazione Monetaria Tedesca

*Annessione, Trust, Treuhand e armi silenziose*

Prof. Aggr. Giovanni Bianco

## OBIETTIVI DI APPRENDIMENTO

Al termine di questo capitolo, lo studente sarà in grado di:

1. Ricostruire la timeline dell'unificazione tedesca (Muro, unione monetaria, annessione politica)
2. Spiegare il concetto di «armi silenziose» (moneta come strumento di annessione)
3. Descrivere il Trust dell'unione monetaria (RDT Settlor, RFT Trustee) e il tasso 1:1
4. Illustrare il ruolo della Treuhandanstalt e le conseguenze della privatizzazione
5. Analizzare i numeri dell'annessione (PIL -44%, produzione industriale -65%, disoccupazione)

## §1. La riunificazione tedesca: i fatti

### CONCETTO CHIAVE

**Non fu una riunificazione ma un'ANNESSIONE:** la Germania Ovest (RFT) incorporò i 5 Länder della Germania Est (RDT). L'unione monetaria PRIMA (1 luglio 1990), poi quella politica (3 ottobre 1990). Un nuovo tipo di annessione: la moneta come arma silenziosa.

DATA	EVENTO	SIGNIFICATO
9 nov 1989	Caduta del Muro di Berlino	Fine della divisione fisica tra Est e Ovest
7 feb 1990	Kohl propone l'unione monetaria	La RFT offre il Marco dell'Ovest (moneta più forte del mondo)
18 mar 1990	Elezioni RDT: vince de Maizière	Consenso elettorale all'unione monetaria
18 mag 1990	Firma Trattato unione monetaria	Trust perfezionato nel Diritto Positivo
1 lug 1990	Unione monetaria: cambio 1:1	Il marco della RDT cessa di esistere. Imprese RDT fuori mercato
3 ott 1990	Unificazione politica (annessione)	I 5 Länder RDT entrano nella RFT

### PERCHÉ PRIMA LA MONETA, POI LA POLITICA?

Un tempo: guerra → annessione politica → unione monetaria (riscossione tributo). Ora: unione monetaria PRIMA → annessione politica DOPO.

**Se win-win:** l'unione monetaria è positiva per tutti.

**Se annessione:** la moneta diventa un'arma silenziosa per guerre tranquille.



## §2. Il Trust dell'unione monetaria e il cambio 1:1

### CONCETTO CHIAVE

**Il popolo della RDT (Settlor) cedette la sovranità monetaria al Governo della RFT (Trustee).** Tasso di conversione 1:1 per le partite correnti. Conseguenza: i prodotti RDT rincararono del 300-450%, le imprese finirono fuori mercato.

IL TRUST	IL CAMBIO 1:1
Settlor (Disponente): popolo RDT	Partite correnti (stipendi, pensioni, affitti): 1:1
Trustee (Amministratore): Governo RFT	Rincaro prodotti RDT: +300/450%
Beneficiary: la Germania riunificata (in teoria)	Le imprese RDT persero 3 mercati: Ovest, Est, interno
Consenso dato tramite elezioni del 18 marzo 1990	L'economia RDT fu «spezzata» (premier Modrow)

### I tre mercati perduti dalla RDT

MERCATO	PERCHÉ PERSO	CONSEGUENZA
RFT e Paesi occidentali	Prodotti RDT non più competitivi (prezzi troppo alti)	Fine delle esportazioni verso Ovest
Europa Est e Russia	Transazioni ora in valuta forte (marco)	Prezzi cresciuti anche verso i partner tradizionali
Mercato interno RDT	Invaso dai prodotti più convenienti della RFT	I cittadini RDT preferiscono comprare prodotti dell'Ovest

## §3. La Treuhandanstalt: privatizzazione e annessione industriale

### CONCETTO CHIAVE

**La Treuhand fu l’Autorità fiduciaria (Trustee) per la privatizzazione delle imprese RDT.** Obiettivo originario: tutelare la proprietà del popolo. Obiettivo reale (dopo la modifica della legge): privatizzare tutto. Risultato: l’87% del patrimonio imprenditoriale venduto ad acquirenti dell’Ovest.

LEGGE MODROW (1 mar 1990)	LEGGE DE MAIZIÈRE (17 giu 1990)
Governo nazionalista della RDT	Governo filo-occidentale (su richiesta banchieri)
Obiettivo: TUTELA della proprietà del popolo	Obiettivo: PRIVATIZZAZIONE del patrimonio
Ogni cittadino = azionista pro quota	I beni del popolo DEVONO essere privatizzati
Traghettonare le imprese nell’economia di mercato	Cambiata la Costituzione RDT per consentire la vendita
Piena occupazione e investimenti esteri	Venduta in fretta, 2 settimane prima della moneta unica

### I problemi della privatizzazione

#### L’ANNESSIONE INDUSTRIALE

**Eccesso di offerta:** troppe imprese in vendita = prezzi al ribasso. I compratori facevano il prezzo.

**Trattativa privata:** invece che aste pubbliche, vendite discrezionali. Abusi diffusi.

**Risultato:** 87% del patrimonio acquistato da imprenditori dell’Ovest. Speculatori, faccendieri, truffatori. Centinaia di migliaia di posti di lavoro persi.

**Commissione d’inchiesta (1993):** relazione assolutoria. Segreto di Stato sull’80% dei documenti. Lettera Waigel: manleva per colpa grave. Silenzio-assenso.

## §4. I numeri dell'annessione e le conseguenze

### CONCETTO CHIAVE

Tra 1989 e 1991: **PIL -44%**, **produzione industriale -65%**, **2 milioni di disoccupati in più** (su 16 milioni di abitanti). Le statistiche ufficiali partono dal 1991 ignorando il crollo. L'annessione agricola (BvS) e immobiliare (Tlg) completò il quadro.

INDICATORE	DATO	SIGNIFICATO
PIL	-44%	Crollo immediato dell'economia
Produzione industriale	-65%	Due terzi della produzione distrutta
Disoccupazione	+2 milioni	Su 9 milioni di occupati (16 mln abitanti)
90% imprese	Indebitate	Chiedono soldi allo Stato, molte falliscono
87% patrimonio	Venduto a imprenditori Ovest	Annessione industriale completata
Prezzi RDT	+70% (1990-2001)	Inflazione per i cittadini dell'Est

### Le conseguenze a lungo termine

ANNESSIONE AGRICOLA/IMMOBILIARE	CONSEGUENZE SOCIALI
Risorse agricole/forestali: Trust BvS	Depopolamento: emigrazione verso Ovest continua
40.000 immobili: Trust Tlg	PIL Est = 66% di quello Ovest (2/3)
Tlg venduta nel 2012 al fondo USA Lone Star (1,1 mld €)	Invecchiamento della popolazione Est
Principale operatore immobiliare della Germania Est	Denatalità: per la prima volta meno figli a Est

### INFORMAZIONE MANIPOLATA

*Le statistiche ufficiali partono dal 1991, ignorando il crollo del -44% del PIL. Se il PIL cresce del 3% dopo il crollo, non è vera crescita:  $3\% - 44\% =$  ancora in profondo deficit.*

## Giochi di Ruolo

### **GIOCO DI RUOLO: La Trattativa per l'Unione Monetaria**

*È febbraio 1990. Kohl propone l'unione monetaria alla RDT. Ma a quale tasso di cambio? E con quali conseguenze?*

#### **Ruoli:**

- **Delegazione RFT / Kohl (3 studenti):** Offrite il marco dell'Ovest con cambio 1:1. È un atto di «generosità». Volete l'annessione rapida.
- **Delegazione RDT / de Maizière (3 studenti):** Accettate il cambio 1:1? O negoziate un tasso diverso? Cosa succederà alle vostre imprese?
- **Economisti (2 studenti):** Un cambio 1:1 distruggerà le imprese dell'Est. Proponete alternative (2:1? 3:1?).
- **Cittadini RDT (classe):** Volete il marco dell'Ovest! Ma a quale prezzo? Votate.

#### **Come si gioca:**

RFT presenta l'offerta (3 min). RDT e economisti discutono (5 min). Cittadini votano. Poi si rivelano le conseguenze reali.

#### **Debriefing:**

Il cambio 1:1 era davvero generoso? O era un'arma silenziosa? Chi ha vinto e chi ha perso?

### **GIOCO DI RUOLO: La Commissione d'Inchiesta sulla Treuhand**

*1993: il Parlamento tedesco deve giudicare l'operato della Treuhandanstalt. Ma l'80% dei documenti è sotto segreto di Stato.*

#### **Ruoli:**

- **Commissione parlamentare (3 studenti):** Volete la verità. Ma i documenti sono segreti. La maggioranza Ovest vi ostacola.
- **Difesa della Treuhand (2 studenti):** La privatizzazione era necessaria. Errori ci sono stati, ma in buona fede.
- **Accusatori (2 studenti):** 87% venduto all'Ovest. Speculatori e truffatori. I cittadini RDT aspettano ancora i rimborsi.
- **Ministro Waigel (1 studente):** Scrivete la lettera di manleva. Giustificatela.
- **Opinione pubblica (classe):** La Treuhand va assolta o condannata?

#### **Come si gioca:**

L'accusa presenta (3 min). La difesa replica (3 min). Waigel legge la lettera. La commissione vota. La classe giudica.

#### **Debriefing:**

Il segreto di Stato era giustificato? La lettera di Waigel era legale? Il silenzio-assenso del popolo equivale a consenso?

## RIEPILOGO DEL CAPITOLO XI

**§1 Fatti:** Non riunificazione ma annessione. Muro (9/11/89) → Unione monetaria 1:1 (1/7/90) → Annessione politica (3/10/90). Moneta PRIMA, politica DOPO = arma silenziosa.

**§2 Trust e cambio:** RDT Settlor, RFT Trustee. Cambio 1:1: imprese RDT fuori mercato (+300/450%). Tre mercati persi (Ovest, Est, interno).

**§3 Treuhand:** Da tutela popolo (Modrow) a privatizzazione totale (de Maizière). 87% venduto a Ovest. Commissione assolutoria, segreto di Stato 80%, lettera Waigel (manleva).

**§4 Numeri:** PIL -44%, industria -65%, +2 mln disoccupati. Annessione agricola (BvS) e immobiliare (Tlg → Lone Star 2012). Depopolamento, PIL Est = 66% Ovest, denatalità.