

DIRITTO PUBBLICO

Dispensa Interattiva – Contenuti

A.A. 2025-2026

CAPITOLO X

Metriche Moderne Basate sul Denaro

PIL, FIL, Decrescita Felice, Patto di Stabilità, Espropriazione

Prof. Aggr. Giovanni Bianco

OBIETTIVI DI APPRENDIMENTO

Al termine di questo capitolo, lo studente sarà in grado di:

1. Definire il PIL e le sue tre componenti (consumo, investimenti, esportazioni nette)
2. Illustrare le critiche al PIL (Kennedy) e i suoi limiti come indicatore di benessere
3. Descrivere la FIL (Felicità Interna Lorda) e il caso del Bhutan
4. Spiegare il Patto di Stabilità e Crescita e i parametri di Maastricht
5. Distinguere benefici remunerativi ed espropriativi del controllo azionario

§1. Il Prodotto Interno Lordo (PIL)

CONCETTO CHIAVE

Il PIL è il valore monetario totale dei beni e servizi prodotti in un Paese in un anno, destinati a: consumo dell'acquirente finale, investimenti privati e pubblici, esportazioni nette. Misura il benessere MATERIALE, non quello complessivo.

COMPONENTE PIL	SIGNIFICATO	ESEMPIO
Consumo finale	Acquisti di beni e servizi da parte dei consumatori	Cibo, vestiti, elettronica
Investimenti	Spese per beni capitali (privati e pubblici)	Macchinari, infrastrutture, edilizia
Esportazioni nette	Export totali – Import totali	Se export > import = contributo positivo al PIL

Le critiche al PIL: Robert Kennedy (1968)

LE CRITICHE DI KENNEDY

Il PIL comprende: inquinamento, pubblicità delle sigarette, ambulanze per le carneficine stradali, napalm, missili, testate nucleari, programmi TV violenti.

Il PIL NON comprende: salute delle famiglie, qualità dell'istruzione, bellezza della poesia, solidità dei valori familiari, giustizia dei tribunali, arguzia, coraggio, saggezza, compassione.

Conclusione: «Misura tutto, eccetto ciò che rende la vita degna di essere vissuta.»

I limiti strutturali del PIL

COSA IL PIL MISURA	COSA IL PIL NON MISURA
Solo transazioni in denaro	Lavoro familiare gratuito

Tratta TUTTE le transazioni come positive	Volontariato e non-profit
Anche danni, crimini, inquinamento, catastrofi fanno crescere il PIL	Qualità della vita
Persino morire (funerali) fa crescere il PIL	Benessere psicologico e relazionale

§2. La Felicità Interna Lorda (FIL)

CONCETTO CHIAVE

La **FIL (Gross National Happiness)** misura la crescita spirituale di una società. Il Bhutan la adotta come indicatore ufficiale. Criteri: qualità dell'aria, salute, istruzione, ricchezza dei rapporti sociali. PIL basso ma felicità alta.

PIL (benessere materiale)	FIL (benessere complessivo)
Valore monetario dei beni prodotti	Qualità dell'aria, salute, istruzione, rapporti sociali
Crescita = più transazioni	Crescita = più felicità
Non distingue attività positive e negative	Distingue ciò che conta per la qualità della vita
Ignora le dimensioni non monetarie	Es.: Bhutan – PIL pro capite 2.088 \$ ma 8° paese più felice del mondo

La Decrescita Felice (Maurizio Pallante)

IL PARADOSSO DELLA CRESCITA

La correlazione tra crescita economica e benessere non è necessariamente positiva. Esempio: automobili in colonna consumano carburante = il PIL cresce, ma la qualità della vita diminuisce.

Il PIL misura: la quantità di scambi monetari, non il benessere reale.

La proposta: aumentare il benessere riducendo il PIL tramite autosufficienza, risparmio energetico, scambi non mercantili.

Le metriche di Scardovelli e Mancini

TRE RAPPORTI FONDAMENTALI

- 1) **Uomo** ↔ **altri uomini:** homo oeconomicus = homo homini lupus (competizione distruttiva)
- 2) **Uomo** ↔ **natura:** distruzione ambientale come prezzo della crescita
- 3) **Uomo** ↔ **morte:** attaccamento alla proprietà per dimenticare la mortalità

§3. Il Patto di Stabilità e Crescita (PSC)

CONCETTO CHIAVE

Il PSC (1997) obbliga i Paesi dell'Eurozona a rispettare due parametri di Maastricht: deficit/PIL < 3% e debito/PIL < 60%. Scopo: mantenere la disciplina fiscale per rafforzare l'integrazione monetaria.

PARAMETRO 1: DEFICIT/PIL	PARAMETRO 2: DEBITO/PIL
Disavanzo statale non superiore al 3% del PIL	Debito pubblico al di sotto del 60% del PIL
Deficit = spesa pubblica > entrate	O comunque tendente al rientro
Limite: lo Stato non può spendere troppo più di quanto incassa	Limite: lo Stato non può accumulare troppo debito

DOMANDA PER LA CLASSE

L'Italia ha un debito/PIL di circa 140-160%. Rispetta il parametro del 60%? Perché l'UE tollera questo sfioramento? Il PSC è stato sospeso durante il Covid?

§4. Stabilità e Crescita nel processo di espropriazione

CONCETTO CHIAVE

L'economia finanziaria ha sopravanzato l'economia reale. Stabilità = controllo dello spread coscienziale (pacchetto azionario di controllo). Crescita = conseguenza eventuale di questo controllo. I benefici del controllo possono essere remunerativi (buoni) o espropriativi (cattivi).

BENEFICI REMUNERATIVI (buoni)	BENEFICI ESPROPRIATIVI (cattivi)
Gratificano l'azionista SENZA danneggiare gli altri soci	L'azionista di controllo fa i SUOI interessi A DANNO degli altri soci
Vantaggi immateriali: prestigio sociale, soddisfazione personale	Compensi eccessivi, uffici lussuosi, aerei privati
Condurre il business secondo le proprie idee	Uso dei fondi dell'impresa per interessi personali
La gioia di comandare	Trasferimento risorse ad altre imprese controllate

STABILITÀ COME COMPETENZA

La stabilità consiste in: (a) detenere un pacchetto di controllo e (b) saperlo usare. Dunque è una forma di competenza (come l'apicoltore del Cap. IX).

La riluttanza a cedere il controllo in Italia è legata ai benefici privati espropriativi: chi controlla può appropriarsi di risorse a danno dei soci minoritari.

Giochi di Ruolo

GIOCO DI RUOLO: PIL vs FIL: la Conferenza Mondiale

L'ONU deve decidere quale indicatore adottare per misurare il benessere delle nazioni. Due fazioni si scontrano.

Ruoli:

- **Delegazione PIL (3 studenti):** Il PIL è oggettivo, misurabile, comparabile. Senza crescita economica non c'è sviluppo.
- **Delegazione FIL (3 studenti):** Il PIL ignora felicità, ambiente, relazioni. Il Bhutan dimostra che si può fare diversamente.
- **Delegazione Decrescita (2 studenti):** Il PIL è fuorviante: le auto in coda lo fanno crescere! Serve autosufficienza.
- **Kennedy (1 studente):** Leggete il discorso del 1968. Misura tutto eccetto ciò che conta.
- **Assemblea ONU (classe):** Votate: quale indicatore adottare?

Come si gioca:

Ogni delegazione presenta (3 min). Kennedy fa il suo discorso. Dibattito. Voto finale.

Debriefing:

Si può misurare la felicità? Il PIL è davvero neutro? La Decrescita è realistica nel mondo globale?

GIOCO DI RUOLO: L'Assemblea degli Azionisti

Un'azienda quotata in borsa. L'azionista di controllo propone un piano che lo favorisce a danno dei soci minoritari.

Ruoli:

- **Azionista di controllo (2 studenti):** Avete il 51%. Proponete: compensi alti, aerei privati, trasferimento fondi a vostra altra azienda.
- **Soci minoritari (3 studenti):** Avete il 49%. Contestate: i benefici sono espropriativi, non remunerativi!
- **Consiglio di amministrazione (2 studenti):** Dovete mediare. Il piano è nell'interesse dell'azienda?
- **CONSOB (1 studente):** Autorità di vigilanza. Il comportamento è legale? È etico?

Come si gioca:

L'azionista presenta il piano (3 min). I minoritari contestano (3 min). Il CdA media. La CONSOB giudica.

Debriefing:

Dove finisce il beneficio remunerativo e dove inizia l'espropriazione? La stabilità è sempre positiva? Come si tutelano i soci minoritari?

RIEPILOGO DEL CAPITOLO X

§1 PIL: Valore monetario di beni/servizi (consumo + investimenti + export netti). Misura il benessere materiale. Critiche di Kennedy: ignora ciò che rende la vita degna. Limiti: solo transazioni in denaro, tratta tutto come positivo.

§2 FIL: Felicità Interna Lorda (Bhutan). Qualità aria, salute, istruzione, rapporti sociali. Decrescita Felice (Pallante): più benessere con meno PIL. Scardovelli/Mancini: rapporto uomo-uomo, uomo-natura, uomo-morte.

§3 PSC: Patto di Stabilità e Crescita (1997). Parametri Maastricht: deficit/PIL < 3%, debito/PIL < 60%.

§4 Espropriazione: Economia finanziaria > economia reale. Stabilità = controllo (competenza). Benefici remunerativi (buoni) vs espropriativi (cattivi, a danno dei soci).