

# DIRITTO PUBBLICO

Dispensa Interattiva – Contenuti

A.A. 2025-2026

---

## CAPITOLO VIII

Il Governo

*Composizione, funzioni e procedimento di formazione*

Prof. Aggr. Giovanni Bianco

## OBIETTIVI DI APPRENDIMENTO

Al termine di questo capitolo, lo studente sarà in grado di:

1. Descrivere la composizione del Governo (PdC, Ministri, Vice-ministri, Sottosegretari)
2. Illustrare le tre funzioni del Governo (normativa, regolamentare, nomine)
3. Spiegare le 5 fasi di formazione del Governo (consultazioni, incarico, nomina, giuramento, fiducia)
4. Distinguere mandato esplorativo, pre-incarico e incarico

## §1. Composizione e natura del Governo

### CONCETTO CHIAVE

**Il Governo è l'espressione della maggioranza parlamentare.** È un organo costituzionale complesso, vertice del potere esecutivo. Composto da: Presidente del Consiglio, Ministri (che formano il Consiglio dei Ministri), Vice-ministri e Sottosegretari.

COMPONENTE	RUOLO	CARATTERISTICHE
Presidente del Consiglio	Vertice del Governo Dirige la politica generale Coordina l'attività dei Ministri	Nominato dal PdR (art. 92) Propone i Ministri
Ministri	Responsabili di un dicastero Formano il Consiglio dei Ministri	Nominati dal PdR su proposta del PdC Organo collegiale
Vice-ministri	Coadiuvano i Ministri Funzioni delegate	Rango intermedio
Sottosegretari	Assistono i Ministri Compiti specifici delegati	Non partecipano al Consiglio dei Ministri

### ART. 92 COST.

*«Il Presidente della Repubblica nomina il Presidente del Consiglio dei Ministri e, su proposta di questo, i Ministri.»*

## §2. Le funzioni del Governo

### CONCETTO CHIAVE

**Il Governo esercita il potere esecutivo e partecipa alla funzione normativa.** Ha tre funzioni principali: normativa (partecipazione legislativa), regolamentare (fonti secondarie), nomine (vertici amministrativi).

### A) Funzione normativa (partecipativa)

STRUMENTO	ARTICOLO	DESCRIZIONE
Passaggio diretto in Aula	Art. 72 Cost.	Può richiedere che un PDL passi direttamente a Camera/Senato (senza commissione)
Leggi delegate (D.Lgs.)	Art. 76 Cost.	Emana decreti legislativi a seguito di legge delega del Parlamento
Decreti legge (D.L.)	Art. 77 Cost.	In casi di urgenza, emana provvedimenti provvisori con forza di legge
Rendiconto dello Stato	Art. 81 Cost.	Presenta annualmente il bilancio alle Camere per approvazione
Questione legittimità leggi regionali	Artt. 123, 127 Cost.	Solleva questione se il Consiglio regionale eccede le competenze

### B) Funzione regolamentare

Al Governo è attribuita la potestà di emanare **REGOLAMENTI** (fonte secondaria). Con essi può:

#### I REGOLAMENTI GOVERNATIVI

1. Dare attuazione e integrare le disposizioni legislative
2. Disciplinare l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni
3. Regolare materie che la Costituzione non riserva in via esclusiva alla legge

### C) Nomine ed incarichi

Il Governo delibera la nomina dei vertici dell'amministrazione dello Stato e degli enti pubblici:

NOMINE	PROCEDURA
Segretari Generali dei Ministeri	Nomina con D.P.R.
Capi dei dipartimenti	Previa deliberazione del Consiglio dei Ministri

Dirigenti di rango generale	Su proposta del Ministro competente
Vertici enti pubblici	

## §3. Il procedimento di formazione del Governo

### CONCETTO CHIAVE

L'art. 92 Cost. è sintetico, ma nella prassi la formazione del Governo è un processo complesso in 5 fasi: Consultazioni, Incarico, Nomina, Giuramento, Fiducia. Prima della fiducia, PdC e Ministri assumono le funzioni già dal giuramento (artt. 93-94).

N.	FASE	DESCRIZIONE
1	<b>CONSULTAZIONI</b>	<p>Il PdR convoca i capi dei gruppi parlamentari, i rappresentanti delle coalizioni, i presidenti di Camera e Senato, gli ex PdR (senatori a vita)</p> <p>NON previste dalla Costituzione: è una prassi consolidata di buon senso</p> <p>Se le consultazioni non danno esito: possibile mandato esplorativo (affidato di solito al Presidente di una Camera)</p>
2	<b>INCARICO</b>	<p>Il PdR conferisce l'incarico alla persona in grado di formare un Governo e ottenere la fiducia</p> <p>L'incaricato NON deve essere necessariamente un parlamentare</p> <p>Il PdR non può interferire nelle decisioni dell'incaricato né revocargli il mandato</p>
3	<b>NOMINA</b>	<p>Art. 92.2: il PdR nomina il PdC e, su proposta di questo, i Ministri</p> <p>Prassi: l'incaricato accetta «con riserva», tiene brevi consultazioni, poi «scioglie la riserva» (positiva o negativa)</p> <p>Se positiva: firma dei decreti di nomina del PdC e dei Ministri</p>
4	<b>GIURAMENTO</b>	<p>Art. 93 Cost.: PdC e Ministri giurano fedeltà alla Repubblica</p> <p>Formula: «Giuro di essere fedele alla Repubblica, di osservarne la Costituzione e le leggi e di esercitare le mie funzioni nell'interesse esclusivo della Nazione»</p> <p>Da questo momento PdC e Ministri assumono le funzioni (PRIMA della fiducia)</p>
5	<b>FIDUCIA</b>	<p>Art. 94 Cost.: entro 10 giorni dal giuramento, il Governo si presenta a CIASCUNA Camera</p> <p>Mozione motivata dai gruppi parlamentari, votazione nominale per appello</p> <p>Se non ottiene la fiducia: resta in carica per gli affari correnti fino al nuovo Governo</p>

### MANDATO ESPLORATIVO vs PRE-INCARICO

**Mandato esplorativo:** incarico informale (non normato) affidato a una personalità (es. Presidente di una Camera) per «sbrogliare la matassa». L'esploratore NON diventa necessariamente PdC.

**Pre-incarico:** il possibile futuro PdC sonda il terreno e, se l'esito è positivo, riceve l'incarico formale. Es.: Bersani nel 2013 (tentò invano un governo PD-M5S).

### **DOMANDA PER LA CLASSE**

*Perché le consultazioni non sono previste dalla Costituzione? Sarebbero più efficaci se fossero formalizzate? Il PdR ha un ruolo attivo o passivo nella formazione del Governo?*

## Giochi di Ruolo

### GIOCO DI RUOLO: La Formazione del Governo

*Crisi di governo! Il PdR deve trovare chi può formare un nuovo esecutivo. Simuliamo tutte e 5 le fasi.*

#### Ruoli:

- **Presidente della Repubblica (1 studente):** Conducete le consultazioni. A chi date l'incarico?
- **Partito di maggioranza (3 studenti):** Indicate il vostro candidato PdC. Presentate le vostre condizioni.
- **Partito alleato (2 studenti):** Siete disposti ad allearvi? A quali condizioni? Quanti ministeri volete?
- **Opposizione (2 studenti):** Contestate la scelta. Annunciate che voterete NO alla fiducia.
- **PdC incaricato (1 studente):** Accettate con riserva. Conducete le vostre consultazioni. Sciogliete la riserva.
- **Giornalisti (2 studenti):** Fate domande scomode a tutti. Chi sarà il premier? Quali ministri?

#### Come si gioca:

Fase 1: Consultazioni del PdR (5 min). Fase 2: Incarico (2 min). Fase 3: Consultazioni del PdC incaricato e nomina (5 min). Fase 4: Giuramento (formula). Fase 5: Voto di fiducia della classe.

#### Debriefing:

Il processo ha funzionato? Il PdR ha scelto bene? La fiducia era scontata? Cosa succede se non si trova una maggioranza?

### GIOCO DI RUOLO: Il Governo Tecnico

*Nessun partito ha la maggioranza. Il PdR deve trovare una soluzione. L'opzione: un governo tecnico guidato da un non-parlamentare (come Monti o Draghi).*

#### Ruoli:

- **PdR (1 studente):** Nessuno ha i numeri. Proponete un tecnico.
- **Candidato tecnico (1 studente):** Non siete un politico. Presentate il vostro programma «di emergenza».
- **Partiti (4-5 studenti, 1 per partito):** Ciascuno decide: appoggio, opposizione o astensione? A quali condizioni?
- **Opinione pubblica (classe):** Siete d'accordo con un premier non eletto? Votate!

#### Come si gioca:

Il PdR presenta il candidato (2 min). Il tecnico espone il programma (3 min). I partiti si esprimono (2 min ciascuno). Voto finale.

#### Debriefing:

Un governo tecnico è democratico? Il PdC deve per forza essere un parlamentare? L'art. 92 dice «nomina», non «elege»: che differenza fa?

## RIEPILOGO DEL CAPITOLO VIII

**§1 Composizione:** PdC + Ministri (Consiglio dei Ministri) + Vice-ministri + Sottosegretari. Vertice del potere esecutivo. Espressione della maggioranza parlamentare.

**§2 Funzioni:** Normativa (D.Lgs., D.L., bilancio, questione legittimità). Regolamentare (fonti secondarie). Nomine (vertici PA con D.P.R.).

**§3 Formazione:** 5 fasi: Consultazioni (prassi, non Cost.) → Incarico (anche non parlamentare) → Nomina (art. 92.2, riserva) → Giuramento (art. 93, formula) → Fiducia (art. 94, entro 10 gg, ciascuna Camera).