

DIRITTO PUBBLICO

Dispensa Interattiva – Contenuti

A.A. 2025-2026

CAPITOLO II

Lo Stato: Elementi Costitutivi

Territorio, Popolo, Sovranità

Prof. Aggr. Giovanni Bianco

OBIETTIVI DI APPRENDIMENTO

Al termine di questo capitolo, lo studente sarà in grado di:

1. Definire lo Stato attraverso i suoi tre elementi costitutivi
2. Descrivere le 8 componenti del territorio statale e i rispettivi limiti
3. Distinguere popolo da popolazione e spiegare i modi di acquisto della cittadinanza
4. Confrontare sovranità nel diritto internazionale e nel diritto costituzionale

STRUTTURA DELLA LEZIONE

§1 Profili definitori: cos'è lo Stato?

§2 Il Territorio: le 8 componenti

§3 Il Popolo: cittadinanza e modi di acquisto

§4 La Sovranità: dir. internazionale vs dir. costituzionale

§1. Profili definitori: cos'è lo Stato?

CONCETTO CHIAVE

Lo Stato è una comunità politica stabilmente insediata su un territorio. I suoi tre elementi costitutivi sono: Popolo, Territorio e Sovranità.

Nel linguaggio comune, «Stato» designa una comunità politica stabilmente insediata sopra un determinato territorio. Questa definizione contiene già i tre elementi fondamentali:

ELEMENTO	SIGNIFICATO	PAROLA CHIAVE
COMUNITÀ	Insieme di uomini che hanno qualcosa in comune	Popolo
POLITICA	Hanno in comune un governo: un'autorità competente a prendere decisioni vincolanti, ricorrendo anche alla forza	Sovranità
TERRITORIO	Ambito spaziale in cui è insediata la comunità e il governo esercita il potere	Territorio

Le definizioni dei giuristi

TRE DEFINIZIONI A CONFRONTO

Mortati: «L'ordinamento a fini generali che esercita il potere sovrano su un dato territorio, al quale sono subordinati in modo necessario i soggetti ad esso appartenenti.»

Martines: «Ordinamento giuridico originario a fini generali dotato di un apparato autoritario posto in posizione di supremazia.»

Bin-Pitruzzella: «Particolare forma storica di organizzazione del potere politico, che consiste nel monopolio della forza legittima in un determinato territorio attraverso l'impiego di un apparato amministrativo.»

DOMANDA PER LA CLASSE

Una comunità politica necessita di un'autorità centrale. Ma possono esistere autorità locali accanto a quella centrale? Pensate al rapporto Stato-Regioni-Comuni in Italia: chi decide cosa?

§2. Il Territorio: le 8 componenti

CONCETTO CHIAVE

Il territorio è la porzione del globo entro cui il governo esercita legittimamente il potere. Kelsen: è il luogo della sovranità statale, dove lo Stato dispone dello *jus excludendi alios*.

La precisa delimitazione del territorio è condizione essenziale per garantire l'esercizio della sovranità e l'indipendenza reciproca degli Stati. Oggi tutta la terraferma (eccetto l'Antartide) è divisa tra Stati.

N.	COMPONENTE	DESCRIZIONE
1	Terraferma	Delimitata dai confini (naturali o artificiali). Montagne: vette più alte. Fiumi navigabili: linea corrente. Fiumi non navigabili: linea mediana. Regolati da Trattati internazionali.
2	Acque interne	Fiumi, laghi e corsi d'acqua compresi entro i confini.
3	Mare territoriale	Fascia costiera sotto sovranità statale. Criterio storico: 3 miglia (gittata dei cannoni). Oggi: 12 miglia marine (Conv. Montego Bay, 1982). Art. 2 Cod. Navigazione per l'Italia.
4	Piattaforma continentale	Zoccolo continentale: fondo marino a profondità costante prima degli abissi. Gli Stati possono riservare l'uso esclusivo delle risorse, purché sia garantita la libertà delle acque.
5	Spazio aereo	Si estende fin dove c'è atmosfera (aria respirabile). Lo spazio ultraatmosferico e i corpi celesti sono liberi (non appropriabili). Outer Space Treaty ONU 1967.
6	Sottosuolo	Fin dove la tecnologia consente di arrivare.
7	Navi/aerei civili	Territorio dello Stato SOLO se in acque/spazi aerei internazionali (bandiera dello Stato).
8	Navi/aerei militari	Territorio dello Stato OVUNQUE si trovino (extraterritorialità = finzione giuridica).

CURIOSITÀ: SI PUÒ COMPRARE LA LUNA?

L'Outer Space Treaty (ONU, 1967) vieta ai governi di appropriarsi della Luna o di corpi celesti. Ma NON vietava ai privati di farlo! Il Moon Treaty (1979/1984) estende il divieto anche a persone e imprese, ma è stato ratificato solo da pochi Paesi (NON dalle principali potenze aerospaziali).

Spunto: *Un'azienda privata può oggi reclamare risorse minerarie su un asteroide? Che limiti ci sono?*

ESERCIZIO RAPIDO (3 min)

In quale componente del territorio ricade ciascuna situazione?

- a)** Una nave militare italiana nel porto di New York
- b)** Un peschereccio italiano a 10 miglia dalla costa
- c)** Un giacimento petrolifero sotto il fondo marino a 50 km dalla costa
- d)** Un aereo Alitalia in volo sopra l'Atlantico

Risposte: a) Nave militare (ovunque) – b) Mare territoriale – c) Piattaforma continentale – d) Aereo civile in spazio internazionale (si)

§3. Il Popolo: cittadinanza e modi di acquisto

CONCETTO CHIAVE

Il Popolo è l'insieme dei cittadini – NON la stessa cosa della popolazione. La cittadinanza è uno status che attribuisce diritti e doveri.

POPOLO	POPOLAZIONE
Insieme dei CITTADINI dello Stato	Tutti gli individui che VIVONO nel territorio
Definito dal vincolo di cittadinanza	Criterio: presenza fisica in un dato momento
Include cittadini all'estero	Include stranieri e apolidi residenti
NON include stranieri e apolidi residenti	NON include cittadini all'estero

La cittadinanza è condizione per i diritti politici (elettorato attivo e passivo) e fondamento di doveri costituzionali: difesa della Patria, concorso alle spese pubbliche, fedeltà alla Repubblica.

I tre principi fondamentali della cittadinanza

PRINCIPIO	MECCANISMO	ESEMPIO/CONTESTO
JUS SANGUINIS	Cittadinanza per discendenza Figlio di cittadino = cittadino	Privilegiato dai Paesi di emigrazione Es.: Italia (L. 91/1992)
JUS SOLI	Cittadinanza per luogo di nascita Nasce nel territorio = cittadino	Privilegiato dai Paesi di immigrazione Es.: USA, Brasile
VOLONTARISTICO	Cittadinanza per volontà Lo straniero chiede e lo Stato concede	Naturalizzazione Es.: dopo 10 anni di residenza (4 UE)

Acquisto della cittadinanza italiana (L. 91/1992)

ALLA NASCITA	DOPO LA NASCITA
Jus sanguinis: figlio di padre o madre italiano, ovunque nasca	Per matrimonio: coniuge di cittadino italiano (6 mesi se residente in Italia, 3 anni se all'estero)
Jus soli: nato in Italia da genitori ignoti o apolidi	Per concessione: dipendente dello Stato per 5 anni o eminenti servizi
	Per naturalizzazione: residente da 10 anni (4 per cittadini UE, 5 per apolidi)

GIOCO DI RUOLO: La Commissione Cittadinanza

Siete la commissione di uno Stato immaginario che deve decidere le regole sulla cittadinanza. Dovete scegliere come bilanciare i tre principi.

Ruoli:

- **Gruppo Jus Sanguinis:** Volete proteggere l'identità culturale: la cittadinanza si trasmette per sangue.
- **Gruppo Jus Soli:** Volete integrare gli immigrati: chi nasce qui è cittadino.
- **Gruppo Volontaristico:** Volete valorizzare la scelta consapevole: cittadinanza solo a chi la chiede e dimostra integrazione.
- **Osservatori-giudici:** Valutano quale modello funziona meglio per uno Stato con forte immigrazione.

Come si gioca:

Ogni gruppo ha 5 min per preparare una proposta di legge sulla cittadinanza (max 3 regole). Poi si presenta alla classe e si vota la legge migliore.

Debriefing:

Quale modello si avvicina a quello italiano? Quale a quello americano? Come cambiereste la legge italiana?

§4. La Sovranità: due significati a confronto

CONCETTO CHIAVE

La sovranità ha significati diversi nel diritto internazionale e nel diritto costituzionale. Nel primo = uguaglianza tra Stati. Nel secondo = supremo potere di comando.

SOVRANITÀ nel DIRITTO INTERNAZIONALE	SOVRANITÀ nel DIRITTO COSTITUZIONALE
Predicato esclusivo degli Stati	Supremo potere di comando entro un territorio
Componente della definizione di Stato (territorio + popolo + sovranità)	Implica rapporti di dominio e subordinazione
Patente che abilita a contrattare nel diritto internazionale	Nessun potere interno è pari o superiore
Sinonimo di UGUAGLIANZA (fra Stati)	Sinonimo di SUPREMAZIA
Rapporti orizzontali: Stato ↔ Stato	Rapporti verticali: Stato ↓ cittadini

DOMANDA PER LA CLASSE

Nel diritto internazionale tutti gli Stati sono «sovrani» e quindi uguali. Ma nella realtà, sono davvero uguali il Lussemburgo e gli Stati Uniti? Come si concilia la sovranità formale con la disparità di potere reale?

GIOCO DI RUOLO: Il Consiglio di Sicurezza dell'ONU

Simulazione di una sessione ONU: uno Stato piccolo chiede aiuto contro l'invasione di uno Stato grande. La sovranità di chi prevale?

Ruoli:

- **Stato piccolo (2 studenti):** Invocate la vostra sovranità e il diritto internazionale per fermare l'invasione.
- **Stato grande (2 studenti):** Giustificate l'intervento con ragioni di sicurezza e interessi strategici.
- **Membri del Consiglio (4-5 studenti):** Dovete votare: intervento, sanzioni o nulla? Ogni voto conta.
- **Segretario Generale (1 studente):** Modera il dibattito e cerca una mediazione.

Come si gioca:

5 min preparazione, 3 min per arringa di ciascuna parte, 5 min dibattito, voto finale.

Debriefing:

La sovranità nel diritto internazionale (uguaglianza) è riuscita a proteggere lo Stato piccolo? Come si traduce in termini di diritto costituzionale interno?

RIEPILOGO DEL CAPITOLO II

§1 Lo Stato = comunità politica su un territorio. Tre elementi: Popolo, Territorio, Sovranità. Definizioni di Mortati, Martines, Bin-Pitruzzella.

§2 Territorio = 8 componenti: terraferma, acque interne, mare territoriale (12 miglia), piattaforma, spazio aereo, sottosuolo, navi/aerei civili e militari.

§3 Popolo ≠ Popolazione. Cittadinanza: jus sanguinis, jus soli, volontaristico. L. 91/1992.

§4 Sovranità: nel dir. internazionale = uguaglianza tra Stati; nel dir. costituzionale = supremo potere di comando.

PROSSIMA LEZIONE

Capitolo III: Le Forme di Stato