

Sławomir Kubisa
INICJATYWA LEŚNA UTRATA
Długa 4, Granica
05-806 Komorów
tel. 692 441 946

Dyrekcja Regionalna Lasów Państwowych w Warszawie
Grochowska 278, 03-841 Warszawa

Wniosek nr 1

do założeń projektu Planu Urządzenia Lasu Nadleśnictwa Chojnów na lata 2028–2037

Ponownie składam Wniosek o dokonanie w terminie 30 dni korekty założeń do projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chojnów przedstawionych w Raporcie z Narady Wstępnej, tak aby uwzględniały ustalenie Zespołu ds. lasów społecznych wokół Warszawy wskazujące Nadleśnictwo Chojnów jako obszar lasów o wiodącej funkcji społecznej.

Do czasu usunięcia wskazanej niespójności pomiędzy ustaleniami procesu dotyczącego lasów o wiodącej funkcji społecznej a założeniami przyjętymi dla projektu PUL, dalsze prace nad projektem powinny zostać wstrzymane.

Uzasadnienie

Wniosek o identycznej treści złożyłem w dniu 27.03.2026 na ręce przewodniczącego Narady Urządzeniowej.

Mój wniosek został odrzucony, a wskazana niespójność nie została usunięta.

Odpowiedź na Wniosek, udzielona przez Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych (załącznik nr 8 do Raportu RDLP z Narady Urządzeniowej), nie odnosi się do rzeczywistego stanu faktycznego oraz skutków wynikających z procesu wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół Warszawy.

1/ Dla podnoszonej przeze mnie kwestii bez znaczenia pozostaje okoliczność, iż proces dotyczący wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej miał charakter pilotażowy. Zakończony etap tego procesu, w odniesieniu do Nadleśnictwa Chojnów, zakończył się **trójstronnym uzgodnieniem**, iż praktycznie cały obszar nadleśnictwa stanowią **lasy o wiodącej funkcji społecznej**, co zostało potwierdzone w Raporcie z prac Zespołu. W kolejnym etapie procesu uzgodnione natomiast miały zostać szczegóły dotyczące zmian sposobu gospodarowania.

2/ Nietrafne jest zatem przywoływanie w tym kontekście zarządzenia nr 58 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 05.07.2022 r., dotyczącego „lasów o zwiększonej funkcji społecznej”, bowiem podstawę niniejszego wniosku stanowi późniejsze zarządzenie nr 109 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie

powołania lokalnych zespołów do spraw **lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół miast**: Bydgoszcz-Toruń, Gdańsk-Sopot-Gdynia, Katowice, Kraków, Łódź, Poznań, Szczecin, Warszawa, Wrocław — oraz skutki wywołane tym procesem, opisane w Raporcie z prac Zespołu ds. **wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół Warszawy**.

W podobny sposób relatywizowana jest kwestia lasów o wiodącej funkcji społecznej w innym dokumencie z Narady Urzędzeniowej:

„Rekomendacje Dyrektora RDLP w Warszawie dla wykonawcy projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chojnów na lata 2028–2037 dot. dalszych prac nad projektem PUL wynikające z analiz opinii indywidualnych Członków Zespołu Lokalnej Współpracy (ZLW) oraz wniosków zgłoszonych podczas Narady Urzędzeniowej” — załącznik nr 7 do Raportu z Narady Urzędzeniowej.

Dokument ten nie zawiera w rzeczywistości rekomendacji Dyrektora RDLP, stanowiąc przede wszystkim zestawienie różnych stanowisk i wniosków członków Zespołu Lokalnej Współpracy — ciała konsultacyjnego powołanego, obsadzonego i prowadzonego w ramach struktury Lasów Państwowych.

Dyrektor RDLP rozpoczyna analizę od przeciwstawienia wniosków uczestników ministerialnego procesu wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej grupie wskazującej „bardziej lokalne potrzeby mieszkańców” oraz propozycjom części samorządów.

Takie przedstawienie relacji pomiędzy procesami jest nieuprawnione. W niezależnie moderowanym procesie wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej, **realizowanym na podstawie zarządzenia nr 109 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych**, brały udział trzy należycie reprezentowane strony: samorządowa, społeczna oraz Lasy Państwowe. Strony te podpisały w listopadzie 2024 r. dokument, na podstawie którego praktycznie cały obszar Nadleśnictwa Chojnów został jednogłośnie **uznany za obszar lasów o wiodącej funkcji społecznej**.

Obecnie, w połowie roku 2026, w trakcie opracowywania założeń do planu definiującego na 10 lat działalność Nadleśnictwa Chojnów, Lasy Państwowe starają się zrobić wiele, aby wymazać istnienie dokonanego w roku 2024 uzgodnienia — jakby mogło to również wymazać coraz bardziej klarowne oczekiwania społeczne wobec lasów podmiejskich Warszawy.

W sytuacji ustawicznego powoływania się Lasów Państwowych na przepisy prawa powszechnego oraz regulacje wewnętrzne LP, podważanie skutków uzgodnienia podpisanego również przez przedstawiciela Lasów Państwowych jest trudne do pogodzenia z zasadą spójności działań instytucji publicznych oraz zasadą zaufania obywateli do działań administracji publicznej.

W trakcie prac nad uściśleniem założeń do nowego Planu Urządzenia Lasu na kolejne 10 lat, taka konserwatywna i defensywna postawa oraz brak rzeczywistego otwarcia na dialog społeczny grozi konsekwencjami w postaci konieczności aneksowania umów projektu, ponownego przeliczania założeń gospodarczych oraz kosztownych korekt dokumentacji już na dalszych etapach prac.

Im dłużej projekt PUL będzie rozwijany według modelu ignorującego kierunek zmian wypracowany w procesie ministerialnym, tym większe będzie ryzyko, że państwo wyda miliony złotych na dokument wymagający później głębokiej przebudowy — nie z powodu „nagłej zmiany politycznej”, lecz dlatego, że rzeczywiste oczekiwania społeczne wobec lasów aglomeracji warszawskiej zostały rozpoznane i formalnie zapisane już wcześniej.

W sytuacji świadomego kontynuowania kosztownego procesu planistycznego w oparciu o założenia, które mogą wymagać późniejszego aneksowania lub częściowej przebudowy, pojawia się również pytanie o gospodarność wydatkowania środków publicznych oraz odpowiedzialność osób podejmujących decyzje o dalszym procedowaniu projektu mimo istniejącej wiedzy o możliwej konieczności jego istotnej korekty.

Ten Wniosek nie zmierza do podważenia samej procedury sporządzania PUL, lecz do zapewnienia zgodności jej założeń z ustaleniami procesu publicznego przeprowadzonego przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska oraz Lasy Państwowe.

Aby uniknąć wskazanych wyżej konsekwencji — wnioskuje jak we wstępie.



Sławomir Kubisa

Członek (wolontariusz) lokalnego zespołu ds **wyznaczenia lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół Warszawy**, powołanego na podstawie Zarządzenia nr 109 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 30 sierpnia 2024.

Załącznik nr 1 - Wniosek złożony w dniu 27.03.2026

Sławomir Kubisa

INICJATYWA LEŚNA UTRATA

Długa 4, Granica

05-806 Komorów

tel. 692 441 946

Przewodniczący Narady Urzędzeniowej

Dyrekcja Regionalna Lasów Państwowych w Warszawie

Nadleśnictwo Chojnów

Wniosek nr 1

do założeń projektu Planu Urządzenia Lasu Nadleśnictwa Chojnów na lata 2028 - 2037

Po zapoznaniu się z Protokołem z Narady Wstępnej do projektu Planu Urządzenia Lasu Nadleśnictwa Chojnów na lata 2028 - 2037, zatwierdzonym przez pana Tomasza Józwiaka, dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Warszawie, zgłaszam wniosek o usunięcie wady proceduralnej projektu PUL.

Treść wniosku

Wnoszę o dokonanie w terminie 30 dni korekty założeń do projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chojnów przedstawionych w Raporcie z Narady Wstępnej, tak **aby uwzględniały ustalenie Zespołu ds. lasów społecznych wokół Warszawy wskazujące Nadleśnictwo Chojnów jako obszar lasów o wiodącej funkcji społecznej.**

Do czasu usunięcia wskazanej wady proceduralnej dalsze prace nad projektem PUL nie powinny być kontynuowane.

Uzasadnienie wniosku

W Protokole na stronie 37 znajduje się następujące stwierdzenie:

„Pilotażowy Lokalny Zespół ds. lasów społecznych wokół miasta Warszawa powołany z inicjatywy Ministerstwa Klimatu i Środowiska, obradujący w 2024 r. w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie przyjął, że tereny leśne w zarządzie Nadleśnictwa Chojnów są w całości lasami o zwiększonej funkcji społecznej.”

Stwierdzenie to nie odpowiada ustaleniom zawartym w cytowanym dokumencie.

Raport z pilotażowego, uspołecznionego procesu zainicjowanego przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska dotyczącego **lasów o wiodącej funkcji społecznej** wokół miasta Warszawa stwierdza, że:

„W Nadleśnictwie Chojnów (...) Lasy Państwowe przystały na propozycję strony społecznej wskazania 100% Nadleśnictwa jako **lasu o wiodącej funkcji społecznej**. Jednocześnie przedstawiciele strony społecznej odczytali stanowisko Porozumienia inicjatyw Lasów Chojnowskich, które uzyskało poparcie większości samorządów z terenu Nadleśnictwa Chojnów wypowiadających się w sprawie **lasów o wiodącej funkcji społecznej**.”

Pod Raportem Zespołu do wyznaczania Lasów Społecznych wokół Warszawy znajdują się – z datą 14.11.2024 – podpisy członków Prezydium Zespołu:

- pani Małgorzaty Pacheckiej, wójt gminy Michałowice, przedstawicielki strony samorządowej
- pana Dobiesława Rzemieniewskiego, przedstawiciela strony społecznej
- oraz pana Tomasza Józwiaka, dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Warszawie, przedstawiciela Lasów Państwowych

Również z Zarządzenia nr 109 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie powołania lokalnych zespołów do spraw lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół miast: Bydgoszcz-Toruń, Gdańsk-Sopot-Gdynia, Katowice, Kraków, Łódź, Poznań, Szczecin, Warszawa, Wrocław wynika wprost, iż celem prac zespołu było **wyznaczenie lasów o wiodącej funkcji społecznej**.

Status ten został przyjęty w wyniku prac zespołu powołanego przez Lasy Państwowe w ramach procesu konsultacyjnego.

„**Wiodąca funkcja społeczna**” oznacza sytuację, w której funkcja społeczna ma pierwszeństwo, a funkcja gospodarcza jest jej podporządkowana.

Definicja:

“Funkcja wiodąca to podstawowa, dominująca rola lub przeznaczenie obiektu, przestrzeni, terenu lub jednostki organizacyjnej, na którą w pierwszej kolejności opiera się jego charakter i sposób wykorzystania.”

Termin „zwiększona funkcja społeczna” pochodzi z wewnętrznego zarządzenia Lasów Państwowych podpisanego przez ówczesnego Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych Józefa Kubicę w roku 2022, a więc na dwa lata przed rozpoczęciem procesu wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół miast. Termin ten nie jest używany w dokumentach procesu wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół Warszawy.

Uzgodnione pierwszeństwo funkcji społecznej nie zostało uwzględnione przy formułowaniu założeń do projektu PUL, co w sposób wadliwy ustawiło punkt wyjścia dla procesu projektowania Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Chojnów.

Oznacza to, że założenia projektu PUL zostały sformułowane w oparciu o przesłankę pozostającą w sprzeczności z ustaleniami przyjętymi w toku procesu **wyznaczania lasów o wiodącej funkcji społecznej wokół Warszawy**.

Dlatego wnoszę o dokonanie w terminie 30 dni stosownej korekty założeń opracowywanego PUL – jak wyżej. Proszę o pisemne poinformowanie o sposobie rozpatrzenia niniejszego wniosku.

Sławomir Kubisa, 27.03.2026